

Uchwała Nr 4200/II/51/2016
z dnia 11 kwietnia 2016 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Bierunia sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Bernadeta Dziedziak

Członkowie: Tadeusz Stawowczyk
 Aneta Humeńczyk

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Bierunia** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 30 marca 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, Zespołu Zamiejscowego w Bielsku-Białej, wpłynęło sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Bierunia wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, przedłożone przez Burmistrza Miasta, działającego na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885

z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione tut. Izbie z zachowaniem ustawowego terminu, tj. do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym.

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

I. Budżet Gminy na rok 2015 został uchwalony uchwałą Rady Miejskiej w Bieruniu Nr I/2/2015 z dnia 29 stycznia 2015 roku. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2015 rok - nie występują rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 119 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773).

II. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2015 rok jest kompletne, gdyż zawiera informacje wymienione w art. 269 wyżej wymienionej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. w szczególności:

1. Wykonane dochody i wydatki, które zostały przedstawione w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej i wyniosły:

- dochody **81.422.708,87 zł**, tj. **93,2 %** planu,

- wydatki **85.942.628,72 zł**, tj. **89,1 %** planu.

2. Wykonanie budżetu zamknęło się deficytem budżetu w wysokości – **4.519.919,85 zł**, przy planowanym deficycie budżetowym w kwocie **-9.044.232,02 zł**.

W przedłożonym sprawozdaniu precyzyjnie wyjaśniono między innymi, że odchylenia w zakresie wykonania dochodów są głównie wynikiem realizacji zadań z udziałem środków unijnych, natomiast niepełne wykonanie wydatków było podyktowane oszczędnościami, jakie udało się wypracować w ramach realizowanej polityki w zakresie obniżania wydatków bieżących oraz w mniejszym stopniu zmianami w terminach realizacji niektórych zadań.

3. Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki z zastrzeżeniem, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż

wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. Za rok 2015 została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości **10.919.811,31 zł**.

4. Zawarto zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego.

5. Przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

III. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2015 roku pod względem finansowym i rzeczowym.

IV. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że stan zobowiązań Miasta według tytułów dłużnych, na koniec 2015 roku wynosił **27.162.384,79 zł**, co stanowiło poziom - **33,4 %** wykonanych dochodów. W kwocie zadłużenia występują zobowiązania wymagalne z tytułu nadpłat w podatku od nieruchomości w wysokości **1.796.153,00 zł**. W przedłożonym sprawozdaniu wyjaśniono, że w 2015 roku istniało realne zagrożenie zwrotu nadpłat powstałych w wyniku opodatkowania wyrobisk górniczych. Jak podano w sprawozdaniu, zwrotów nie dokonano, ale rozliczono nadpłaty kompensatami obejmującymi lata 2004 i 2005 oraz 2008 do 2015. Ostatecznie na dzień 31 grudnia 2015 roku z rozstrzygniętych spraw, tj. ujętych w decyzjach ostatecznych pozostały nadpłaty wymagalne w wyżej podanej kwocie, które Miasto planuje rozliczyć z dochodów budżetowych w 2016 roku, co ujęto w planie dochodów z tytułu wpływów z tego podatku.

V. Dane z wykonania budżetu Miasta osiągnięte za 2015 rok – pozwalają na zachowanie przez jednostkę samorządu terytorialnego relacji wynikającej z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w kolejnych latach. Zgodnie z tym przepisem, planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do planowanych dochodów ogółem budżetu tej jednostki w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym /w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową/ nie mogą być większe, niż dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań ustalony dla poszczególnych lat. Wskaźnik ten wyliczany jest - jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody

ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Spełnienie powyższej relacji, stanowi warunek konieczny do uchwalenia budżetu na kolejne lata. Relacja zawarta w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu wyników wykonania budżetu 2015 roku - ulega poprawie.

Przedłożona szczegółowa i przejrzysta informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane, określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, przedłożone dokumenty zaopiniowano - jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCY

II Składu Orzekającego

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach

Zespół w Bielsku-Białej

CZŁONEK KOLEGIUM

Bernadeta Dziedziak

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.