

**UCHWAŁA NR XIV/15/2023  
RADY MIEJSKIEJ W BIERUNIU**

z dnia 30 listopada 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta Bierunia**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r., o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.), art. 223 §1, art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz.775 ze zm.), po zaopiniowaniu przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, na wniosek Przewodniczącego Rady Miejskiej w Bieruniu,

**RADA MIEJSKA W BIERUNIU**

**uchwała:**

**§ 1.** Uznać skargę na działalność Burmistrza Miasta Bierunia za bezzasadną.

**§ 2.** Faktyczny i prawny sposób rozpatrzenia skargi został zawarty w uzasadnieniu, będącym integralną częścią uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Bieruniu, z obowiązkiem poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej

**Marcin Nyga**

## Uzasadnienie

W dniu 30 września 2023 r., za pośrednictwem poczty elektronicznej, wpłynęła skarga do Rady Miejskiej w Bieruniu, w której Skarżący informuje, iż "pomimo obowiązku wynikającego z art. 4.1.1 w związku z art. 4.2.3 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych władze gminy nie dokonały od sierpnia 2011, we współpracy z policją i działającymi na terenie gminy podmiotami, które uzyskały zgodę ministra właściwego do spraw wewnętrznych na wykonywanie ratownictwa wodnego oraz wpisu do rejestru jednostek współpracujących z systemem Państwowe Ratownictwo Medyczne, Analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji w odniesieniu do nie wyznaczonych obszarów wodnych, co stanowi istotne zagrożenie dla bezpieczeństwa, stwarzając ponadto przesłanki do stwierdzenia, iż zaniedbano również inne obowiązki wynikające z ustawy, zwłaszcza z art. 4.1."

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym Rada gminy rozpatruje skargi, wnioski oraz petycje składane przez obywateli przy pomocy powołanej w tym celu Komisji Skarg Wniosków i Petycji. Zgodnie z § 13 ust. 4 załącznika nr 3 do Statutu Miasta Bierunia, przyjętego uchwałą nr II/9/2020 Rady Miejskiej w Bieruniu z dnia 27 lutego 2020 r. oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) jest rada gminy.

Mając powyższe na uwadze, skargę skierowano do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego: zbadania zarzutów podnoszonych w skardze i zajęcia stanowiska co do jej zasadności. Na posiedzeniu w dniu 17 października 2023 r. Komisja zapoznała się z treścią skargi, opinią Radcy Prawnego oraz informacjami w zakresie obecnie funkcjonującej analizy zagrożeń, o której mowa w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych jak i wykazem obszarów wodnych znajdujących się na terenie Gminy Bieruń sporządzonym w oparciu o art. 2 wyżej przywołanej ustawy.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zawnioskowała do Burmistrza Miasta Bierunia o wykonanie analizy obszarów wodnych w Bieruniu pod kątem wymagań zawartych w art. 4 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych i rozumieniu pojęć w związku z ustawą Prawo Wodne, wyznaczając kolejny termin posiedzenia.

Podczas kolejnego posiedzenia, które miało miejsce w dniu 21 listopada br., Naczelnik Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego przedstawił Komisji informacje m. in. w zakresie aktualnej wersji posiadanego dokumentu jakim jest analiza zagrożeń, publikacji tego dokumentu na stronie Urzędu Miejskiego. Komisja biorąc pod uwagę, iż ustawa z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych nie określa jednoznacznie wzorca, jak również nie określa niezbędnej zawartości tego dokumentu stwierdziła, że na dzień wniesienia skargi organ wykonawczy był w posiadaniu niezbędnego dokumentu, a wszystkie dotychczas dokonane analizy dokumentowane notatką były uzgadniane i sporządzane zgodnie z przepisami uwzględniającymi identyfikację miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji na obszarach wodnych. Niemniej jednak, biorąc pod uwagę zgłoszenie Skarżącego na zagadnienie zdecydowano o poszerzeniu analizy o dotychczas nie ujęte w nim obszary tj. te, które nie są wykorzystywane do pływania, kąpania się, a jedynie do uprawiania wędkarstwa.

Wobec powyższego Komisja nie znalazła przesłanek stwierdzających zarzucane zaniedbanie obowiązków dokonania analizy od sierpnia 2011 r., a także innych obowiązków wynikających z przywołanej ustawy. Tym samym uznała, iż organ wykonawczy nie spowodował istotnego zagrożenia dla bezpieczeństwa osób mogących wykorzystywać obszary wodne na terenie gminy Bieruń.

W związku z tym, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała skargę za bezzasadną z uwagi na fakt, że na dzień złożenia skargi gmina Bieruń posiadała odpowiednią analizę zagrożeń dla bezpieczeństwa nad wodami zgodnie z wymaganiami postawionymi w ustawie o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych.

Rada Miejska w Bieruniu po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji postanowiła uznać skargę za bezzasadną.

Pouczenie: Rada Miasta w Bieruniu poucza wnoszących skargę, że zgodnie z art. 239 §1 KPA w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.