

UZASADNIENIE WYBORU TRYBU Z WOLNEJ RĘKI NA PODSTAWIE ART. 305 PKT 1 W ZWIĄZKU Z ART. 214 UST. 1 PKT 7 USTAWY PRAWO ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH

Rada Miejska w Bieruniu podjęła decyzję o udzieleniu w 2024 roku zamówienia publicznego na odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych i mieszanych, zlokalizowanych na terenie gminy Bieruń, w formule in-house Bieruńskiemu Przedsiębiorstwu Inżynierii Komunalnej Sp. z o.o.

Powyższa decyzja skutkowałą koniecznością przeprowadzenia, zamiast planowanego pierwotnie jednego postępowania na odbiór i zagospodarowanie odpadów – trzech postępowań o udzielenie zamówień publicznych, tj.:

1. PRZETARG NIEOGRANICZONY na **zagospodarowanie odpadów pochodzących ze wszystkich nieruchomości**
2. PRZETARG NIEOGRANICZONY na **odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych**
3. IN-HOUSE na **odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych i mieszanych**

W związku z powyższym niemożliwym było przeprowadzenie ww. postępowań i zawarcie umów z Wykonawcami przed 01.01.2024 r.

Na niemożność dochowania ww. terminu wpłynęła między innymi z góry określona hierarchia udzielania zamówień – ze względu na konieczność wskazania instalacji, do której odbierający odpady z terenu Bierunia ma je przekazywać, w pierwszej kolejności należało rozpisać przetarg nieograniczony na zagospodarowanie odpadów, rozstrzygnąć go i podpisać umowę z Wykonawcą. Dopiero znając adres instalacji, do której przekazywane będą odpady komunalne z nieruchomości niezamieszkałych, zamieszkałych oraz mieszanych z terenu Gminy Bieruń, możliwe jest przygotowanie i ogłoszenie ww. postępowań:

PRZETARG NIEOGRANICZONY na **odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych**

IN-HOUSE na **odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych i mieszanych**

Związane jest to z terminami trwania postępowań dla danego trybu, wynikającymi z Prawa Zamówień Publicznych.

Decyzja o powierzeniu Bieruńskiemu Przedsiębiorstwu Inżynierii Komunalnej Sp. z o.o. zamówienia na odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych i mieszanych z terenu Gminy Bieruń w formule IN-HOUSE, przełożyła się również na czas niezbędny spółce na przeprowadzenie analiz, przygotowania bazy sprzętowej i zmian organizacyjnych w spółce w celu prawidłowej realizacji przyszłych usług odbioru odpadów komunalnych.

W związku z powyższym, w celu zapewnienia ciągłości świadczenia usług odbierania i zagospodarowania odpadów z terenu gminy Bieruń, wystąpiła potrzeba udzielenia zamówienia z wolnej ręki na okres trzech miesięcy (od 01.01.2024 do 31.03.2024) dotychczasowemu wykonawcy usługi odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych – umowa nr ZP.272.38.2023 z dnia 27.12.2023 r. na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Bieruń.

Jednocześnie w dniu 01.12.2023 r. opublikowane zostało w Dzienniku Urzędowym UE ogłoszenie o zamówieniu na świadczenie usług zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zlokalizowanych na terenie gminy Bieruń (731895-2023). Postępowanie na

świadczenie usług zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zlokalizowanych na terenie gminy Bieruń zostało unieważnione przez Zamawiającego 11 stycznia 2024 r.

Ww. postępowanie zostało przez Zamawiającego ponowione – w dniu 24.01.2024 r. opublikowane zostało w Dzienniku Urzędowym UE ogłoszenie o zamówieniu na świadczenie usług zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zlokalizowanych na terenie gminy Bieruń (00049570-2024). W wyniku przeprowadzonego postępowania, w dniu 07.03.2024 r. wybrano ofertę Wykonawcy Master - Odpady i Energia Sp. z o. o., 43-100 Tychy, ul. Lokalna 11, z którym została zawarta w dniu 20.03.2024 r. umowa na świadczenie usług zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zlokalizowanych na terenie gminy Bieruń.

Opóźnienie w wyłonieniu Wykonawcy na świadczenie usług zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zlokalizowanych na terenie gminy Bieruń przekłada się na późniejsze ogłoszenie kolejnych postępowań, zgodnie z hierarchią, o której wspomniano powyżej: „Dopiero znając adres instalacji, do której przekazywane będą odpady komunalne z nieruchomości niezamieszkałych, zamieszkałych oraz mieszanych z terenu Gminy Bieruń, możliwe jest przygotowanie i ogłoszenie nw. postępowań:

PRZETARG NIEOGRANICZONY na odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych IN-HOUSE na odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych i mieszanych”.

W związku z powyższym Zamawiający kolejny raz staje przed koniecznością zapewnienia ciągłości świadczenia usług odbierania i zagospodarowania odpadów z terenu gminy Bieruń poprzez udzielenie zamówienia z wolnej ręki na okres jednego miesiąca (od 01.04.2024 r. do 30.04.2024 r.) dotychczasowemu wykonawcy usługi odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych – umowa nr ZP.272.38.2023 z dnia 27.12.2023 r. na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Bieruń.

Zgodnie z art. 214 ust. 1 pkt 7 ustawy Prawo zamówień publicznych (Dz. U z 2023 r. poz. 1605 ze zm.) Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki w przypadku udzielenia, w okresie 3 lat od dnia udzielenia zamówienia podstawowego, dotychczasowemu wykonawcy usług lub robót budowlanych, zamówienia polegającego na powtórzeniu podobnych usług lub robót budowlanych, jeżeli takie zamówienie było przewidziane w ogłoszeniu o zamówieniu dla zamówienia podstawowego i jest zgodne z jego przedmiotem oraz całkowita wartość tego zamówienia została uwzględniona przy obliczaniu jego wartości.

Zgodnie z powyższym, Zamawiający przewidział takie zamówienie w ogłoszeniu o zamówieniu dla zamówienia podstawowego. Natomiast w Opisie Przedmiotu Zamówienia (OPZ), Zamawiający określił ewentualny zakres usług oraz warunki, na jakich zostaną one udzielone:

- 1) w przypadku wyczerpania kwoty, o której mowa w §2 ust. 1 umowy tj. wartości maksymalnej umowy,
- 2) w przypadku przedłużającej się procedury udzielenia kolejnego zamówienia w procedurze otwartej, przez co należy rozumieć również brak rozstrzygnięcia postępowania w takiej procedurze,
- 3) udzielenie zamówienia zostanie poprzedzone przeprowadzeniem postępowania w trybie z wolnej ręki, po przeprowadzeniu negocjacji z Wykonawcą,
- 4) stawki jednostkowe wynagrodzenia za odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych oraz miesięczny koszt prowadzenia PSZOK-ów będą podlegały negocjacom.

Ww. warunki zostały określone w sierpniu 2022 r., czyli przed podjęciem stanowiska o zmianie formuły udzielania zamówienia, co miało miejsce w lutym 2023 r.

Wobec powyższego, określone w OPZ warunki są nieadekwatne do zaistniałej sytuacji a Zamawiający udzielając zamówienia w trybie przewidzianym w art. 214 ust. 1 pkt 7 Prawa zamówień publicznych zobowiązany jest do spełnienia przesłanek opisanych w przywołanym przepisie prawa:

Przesłanka 1.

Udzielenie, w okresie 3 lat od dnia udzielenia zamówienia podstawowego, dotychczasowemu wykonawcy usług.

Zamówienia podstawowego udzielono w dniu 21.11.2022 r.

Zamówienia, na podstawie art. 305 pkt 1 w związku z art. 214 ust. 1 pkt 7, planuje się udzielić w marcu 2024 r. dotychczasowemu Wykonawcy zamówienia podstawowego tj. Konsorcjum Firm:

- 1) MASTER Odpady i Energia Sp. z o.o., 43-100 Tychy, ul. Lokalna 11- Lider Konsorcjum,
- 2) Bieruńskie Przedsiębiorstwo Inżynierii Komunalnej Sp. z o.o., 43-155 Bieruń, ul. Wł. Jagiełły 13 - Uczestnik Konsorcjum.

Termin realizacji umowy podstawowej zakończył się z dniem 31.12.2023 r.

Przesłanka 2.

Udzielenie zamówienia polegającego na powtórzeniu podobnych usług.

Zamówienie udzielane w trybie z wolnej ręki będzie polegało na powtórzeniu usługi wykonywanej w ramach zamówienia podstawowego, czyli na świadczeniu usług odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Bieruń.

Przesłanka 3.

Zamówienie było przewidziane w ogłoszeniu o zamówieniu dla zamówienia podstawowego.

W ogłoszeniu nr 2022/S 157-450401 z dnia 17.08.2022 r. w sekcji II.2.4 oraz VI.3 Zamawiający zamieścił informację o przewidywanych zamówieniach, o których mowa w art. 214 ust. 1 pkt 7 ustawy PZP:

- 1) w sekcji II.2.4
„Zamawiający informuje, że przewiduje możliwości udzielenia zamówienia dotychczasowemu Wykonawcy usług, o których mowa w art. 214 ust. 1 pkt 7 ustawy.”
- 2) w sekcji VI.3
„Zamawiający przewiduje udzielanie zamówień na podstawie art. 214 ust.1 pkt 7 ustawy w kwocie netto do 3 711 403,52 zł tj. udzielenia w okresie 3 lat od dnia udzielenia zamówienia podstawowego dotychczasowemu Wykonawcy usług zamówienia polegającego na powtórzeniu podobnych usług, jeżeli takie zamówienie było przewidziane w ogłoszeniu o zamówieniu dla zamówienia podstawowego i jest zgodne z jego przedmiotem oraz całkowita wartość tego zamówienia została uwzględniona przy obliczaniu jego wartości” – sekcja VI.3”

Jednocześnie w ogłoszeniu określono wartość zamówienia następująco:

Szacunkowa całkowita wartość 11 262 289,85 PLN bez VAT w tym:

zamówienia podstawowe netto - 7 550 886,33 PLN

zamówienie na podstawie art. 214 ust. 1 pkt 7 PZP netto - 3 711 403,52 PLN

Prześłanka 4.

Całkowita wartość zamówienia została uwzględniona przy obliczaniu jego wartości.

Wartość zamówienia podstawowego oraz przewidywanego na podstawie art. 214 ust. 1 pkt 7 PZP zostały ustalone w dniu 29.07.2022 r. na kwoty:

zamówienie podstawowe netto - 7 550 886,33 PLN

zamówienie na podstawie art. 214 ust. 1 pkt 7 PZP netto - 3 711 403,52 PLN

Jednocześnie łączna wartość zamówienia udzielonego z wolnej ręki na okres trzech miesięcy (od 01.01.2024 do 31.03.2024 – netto 2 210 568,92 zł) dotychczasowemu wykonawcy usługi odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych oraz planowanego zamówienia z wolnej ręki na okres jednego miesiąca (od 02.04.2024 r. do 30.04.2024 r. – 920 658,80zł) wynosi netto 3 131 227,72 zł