

Uzasadnienie skrócenia terminu składania ofert w postępowaniu nr ZP.271.11.2020 na „Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Bieruń”

Zgodnie z art. 43 ust.2b Prawa zamówień publicznych (dalej Pzp), Zamawiający może wyznaczyć termin składania ofert krótszy niż termin określony w ust. 2, nie krótszy jednak niż 15 dni, w następujących przypadkach:

- 1) opublikowania wstępnego ogłoszenia informacyjnego o ile wstępne ogłoszenie informacyjne zawierało wszystkie informacje wymagane dla ogłoszenia o zamówieniu, w zakresie, w jakim były one dostępne w chwili publikacji wstępnego ogłoszenia informacyjnego, i zostało zamieszczone w profilu nabywcy co najmniej 35 dni i nie więcej niż 12 miesięcy przed dniem przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej;
- 2) jeżeli zachodzi pilna potrzeba udzielenia zamówienia i skrócenie terminu składania ofert jest uzasadnione.

Ad. 1

Zamawiający opublikował wstępne ogłoszenie informacyjne nr 2019/S 117-287037. Ogłoszenie zawierało wszystkie informacje wymagane dla ogłoszenia o zamówieniu, w zakresie w jakim były one dostępne w chwili publikacji wstępnego ogłoszenia informacyjnego, i zostało zamieszczone w profilu nabywcy dnia 21.06.2019 tj. co najmniej 35 dni i nie więcej niż 12 miesięcy przed dniem przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej.

Ad. 2

Zamawiający zamieścił w dniu 17.09.2019 r. w profilu nabywcy (BIP) ogłoszenie o zamówieniu w trybie przetargu nieograniczonego nr ZP.271.27.2019 na „Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Bieruń”, z terminem wyznaczonym na składanie ofert do dnia 24.10.2019 r. W wyznaczonym terminie wpłynęła jedna oferta konsorcjum: lider Master Odpady i Energia Sp. z o.o. Tychy ul. Lokalna 11. W wyniku czynności badania oferty, złożoną ofertę odrzucono oraz unieważniono postępowanie dnia 19.12.2019 r. Podstawa prawna unieważnienia postępowania był art.93 ust. 1 pkt 1 oraz pkt 7 Pzp. Od czynności odrzucenia oferty i unieważnienia postępowania nie wniesiono odwołania.

Z uwagi na upływ terminu obowiązywania pierwotnej umowy na realizację przedmiotowych usług, w dniu 31.12.2019, w celu zapewnienia ciągłości wykonywania usług odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych udzielono zamówień w trybie z wolnej ręki na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 6 Pzp z końcowym terminem realizacji do 30.04.2020.

W dniu 24.01.2020 opublikowano w profilu nabywcy (BIP) kolejne ogłoszenie o zamówieniu w trybie przetargu nieograniczonego nr ZP.271.1.2020 na „Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Bieruń”, z terminem wyznaczonym na składanie ofert do dnia 26.02.2020 r. W dniu 2.03.2020 r. unieważniono postępowanie na podstawie art.93 ust. 1 pkt 1) w związku z art. 89 ust. 1 pkt 2 Pzp, wskazując w uzasadnieniu, że:

postępowanie było prowadzone za pomocą mini portalu Urzędu Zamówień Publicznych oraz ePUAP. W dniu 25.02.2020 Zamawiający otrzymał ePUAP od Master Odpady i Energia Sp. z o.o. Tychy ul. Lokalna 11 „Zgłoszenie sprawy od wykonawcy do zamawiającego” zawierające wskazanie identyfikatora postępowania, nazwę postępowania oraz załącznik opisany jako OFERTA.ZIP.

Gdy upłynął termin składania ofert i przystąpiono do otwarcia ofert. Okazało się, że w liście złożonych ofert nie ma żadnej oferty. Zamawiający niezwłocznie zgłosił sprawę do administratora mini Portalu w dniu 26.02.2020. W dniu 27.02.2020 o godz. 14:11 otrzymał odpowiedź:

„...nasza analiza wykazała, że oferta została przesłana formularzem do komunikacji. Nie ma możliwości odszyfrowania oferty, która została przesłana emailem, formularzem do komunikacji bądź innym niż formularz do złożenia, zmiany, wycofania oferty lub wniosku środkiem komunikacji elektronicznej. Podczas szyfrowania oferty, dedykowaną dla systemu miniPortal, Aplikacją do szyfrowania generuje się numer oferty – tzw. hash pliku. W momencie załączania oferty do formularza do złożenia, zmiany, wycofania oferty lub wniosku informacja o hashu pliku przekazywana jest z ePUAPu do miniPortalu. W przypadku przesłania oferty innym środkiem komunikacji elektronicznej taki hash nie jest przekazywany do miniPortalu.

W związku z powyższym nie ma możliwości odszyfrowania oferty przesłanej innym formularzem niż formularz do złożenia oferty.”

W Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia Zamawiający jasno opisał sposób komunikacji między uczestnikami postępowania (por. punkt 7 SIWZ) oraz opisał sposób przygotowania i złożenia oferty (por. punkt 10 SIWZ). Niespełnienie tych wymagań w zakresie sposobu przekazania oferty Zamawiającemu spowodowało niezgodność złożonej oferty z treścią SIWZ. Powyższe potwierdza orzecznictwo KIO (por. m.in. wyrok KIO z dnia 14 czerwca 2019, sygn. akt KIO 994/19), zgodnie z którym nieprawidłowości w sposobie złożenia oferty przez wykonawcę dają Zamawiającemu podstawę do zastosowania art. 89 ust. 1 pkt 2 Pzp, który w tym przypadku jest miernikiem oceny nieprawidłowości oferty. W powołanym wyroku Izba uznała, że niezastosowanie się do treści zaleceń powoduje wystąpienie niezgodności treści oferty materialnie złożonej z treścią SIWZ. Występująca więc w sprawie nieprawidłowość w sposobie przekazania oferty nie było więc wyłącznie błędem formalnym, ale powodowało merytoryczną niezgodność treści oferty z SIWZ.

Z uwagi na wykazany stan faktyczny i prawny, skrócenie terminu składania ofert w kolejnym postępowaniu o udzielenie zamówienia na „Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Bieruń” jest w pełni uzasadnione, przez co za spełnione należy uznać przesłanki wskazane w art. 43 ust. 2b pkt 1 i 2 Pzp, od których zależy możliwość skorzystania z uprawnienia do skrócenia terminu składania ofert w przetargu nieograniczonym na wykonanie przedmiotowego zadania.