

**Projekt**

z dnia 22 października 2014 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W BIERUNIU**

z dnia ..... 2014 r.

**w sprawie poparcia działań mających na celu zahamowanie wypływu środków finansowych wypracowanych w regionie do budżetu centralnego oraz zwiększenia dochodów jednostek samorządu terytorialnego**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) na wniosek Przewodniczącego Rady Miejskiej w Bieruniu

**RADA MIEJSKA W BIERUNIU  
uchwala:**

**§ 1.** Przyjąć stanowisko w sprawie poparcia działań mających na celu zahamowanie wypływu środków finansowych wypracowanych w regionie do budżetu centralnego oraz zwiększenie dochodów jednostek samorządu terytorialnego o treści zawartej w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Przekazać uchwałę wraz z załącznikiem:

- 1) Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej.
- 2) Marszałkowi Sejmu RP.
- 3) Marszałkowi Senatu RP.
- 4) Prezesowi Rady Ministrów.
- 5) Ministrowi Finansów.
- 6) Posłom i Senatorom wybranym w okręgach z terenu województwa śląskiego i opolskiego.
- 7) wszystkim organom stanowiącym gmin i powiatów województwa śląskiego.
- 8) Wójtom, Burmistrzom i Prezydentom gmin i miast województwa śląskiego.
- 9) Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Śląskiego.
- 10) Marszałkowi Województwa Śląskiego.
- 11) Zarządowi Związku Powiatów Polskich.
- 12) Zarządowi Związku Miast Polskich.
- 13) Zarządowi Śląskiego Związku Gmin i Powiatów Górnego Śląska.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierzyć Burmistrzowi Miasta Bierunia.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do Uchwały Nr .....

Rady Miejskiej w Bieruniu

z dnia.....2014 r.

Fundamentem finansów jednostek samorządu terytorialnego (j.s.t.) są dochody własne, gdyż naprawdę to one decydują o samodzielności gminy lub powiatu, dają możliwość wykazania się zaradnością i gospodarnością ich władz.

Obecnie dochodami własnymi j.s.t. są m.in.:

- wpływy z podatków i opłat lokalnych,
- dochody z majątku danej j.s.t.,
- spadki, zapisy i darowizny na rzecz danej j.s.t.,
- dochody z kar pieniężnych i grzywien określonych w odrębnych przepisach,
- odsetki od środków finansowych gromadzonych na rachunkach bankowych i inne.

W rozumieniu ustawy dochodami własnymi są również udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) oraz z podatku dochodowego od osób prawnych (CIT). Udział samorządu w PIT wynoszą łącznie 51,19% z tego udziały gmin wynoszą 39,34%, powiatów 10,25%, województw 1,6%. Natomiast łączny udział j.s.t. w CIT wynosi 22,86%, w tym gmin 6,71%, powiatów 1,4% oraz województw 14,75%.

Taki sposób rozdysponowania środków finansowych godzi w ideę samorządności.

Z powyższego zestawienia wynika konieczność zmian ustrojowych, jeśli chodzi o finanse samorządowe w szczególności powiatów ziemskich. Panujący od wielu lat centralny sposób redystrybucji dochodów, tj. wtórny podział dochodów społeczeństwa dokonujący się za pośrednictwem budżetu państwa, jest złem, które niestety wspierają sprawujący władzę w Polsce. Jak widać z proporcji przedstawionych powyżej, a dotyczących dochodów z podstawowych podatków państwowych udział rządu centralnego w redystrybucji dochodów wynosi odpowiednio:

- PIT blisko 50% tych dochodów,
- CIT ok. 77% dochodów z tego źródła,
- VAT - 100% dochodów z tego źródła.

Ten niesprawiedliwy, tworzący poczucie krzywdy i budzący sprzeciw lokalnych społeczności podział dochodów należy jak najszybciej zmienić.

Apelujemy do Parlamentu i Rządu RP o zwiększenie udziałów j.s.t. w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa i odwrócenie opisanych wyżej niechlubnych proporcji. Stoimy na stanowisku, że ośrodek redystrybucji dochodów państwa powinien być jak najbliżej źródła ich wytworzenia. W tym zakresie Rada Miejska w Bieruniu popiera działania zapoczątkowane przez ś.p. Dietera Przewdzinga - Burmistrza Gminy Zdziessowice, którego intencją było uniemożliwienie wypływu wypracowanych w danym regionie środków do budżetu centralnego.

Nie mniej ważny jest też udział j.s.t. w dochodach budżetu centralnego z tytułu podatku VAT przynajmniej na poziomie rekompensującym samorządom terytorialnym wydatki na zapłatę podatku VAT z tytułu realizowanych inwestycji VAT, a przecież to dzięki tym inwestycjom powstają nowe drogi, oczyszczalnie ścieków, boisk i hale sportowe, centra kultury itd. To dzięki inwestycjom samorządowym podnosi się poziom życia mieszkańców naszego regionu i tym samym Polski. Według danych Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w 2012 roku na inwestycje j.s.t. w woj. śląskim wydano ogółem 3.7. miliarda złotych. Można przypuszczać, że około 850 mln złotych w tych wydatkach stanowił zapłacony do budżetu centralnego VAT. Wiemy jak wiele przedsięwzięć samorządy lokalne i samorząd regionalny mógłby sfinansować za te pieniądze. Wiemy jak wiele samorządów nie korzysta ze środków funduszy UE, gdyż nie stać ich na zabezpieczenie wkładu własnego do przygotowywanych projektów. Istnieje uzasadniona obawa, że w nowym okresie finansowania w latach 2014-2020 wielu samorządom grozi bezczynność w aplikowaniu o środki unijne z powodu niemożności zabezpieczenia wkładu własnego. Tak dalej być nie musi.

Reasumując, domagamy się zmian ustrojowych i zwiększenia dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego i ograniczenie wypływu środków do budżetu centralnego, tylko i wyłącznie w celu ich redystrybucji.

## **UZASADNIENIE**

W związku podjętą przez samorządy województwa śląskiego inicjatywą wyrażenia poparcia do działań mających na celu zahamowanie wypływu środków finansowych wypracowanych w regionie do budżetu centralnego oraz zwiększenia dochodów jednostek samorządu terytorialnego, za zasadne uważa się podjęcie niniejszej uchwały. Projekt uchwały nie pociąga za sobą skutków finansowych dla budżetu gminy.