

Uchwała Nr 4100/II/250/2013
z dnia 5 grudnia 2013 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Bierunia projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Bierunia projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z **uwagą** zawartą w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Bierunia przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, Zespół Zamiejscowy w Bielsku-Białej, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Bierunia w formie dokumentu elektronicznego – w wykonaniu przepisu art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i ustalił, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały rady w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2014- 2023;
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
3. Na lata objęte prognozą zaplanowano m.in.: dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu i sposób jego spłaty oraz limity wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia - zgodnie z postanowieniami zawartymi w art. 226 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
4. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
5. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
6. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2014 rok są ze sobą zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów;
7. W prognozie zawarto upoważnienia dla Burmistrza Miasta Bierunia do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych, sformułowane zgodnie z art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej przedłożono objaśnienia przyjętych wartości zawierające także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 ustawy. Zauważa się, iż zawarta w tam informacja dotycząca prognozowanych wolnych środków w latach 2014 i 2015 jest niewystarczająca. Według danych pochodzących ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września 2013 roku, Gmina posiada wolne środki pochodzące z wykonania z lat poprzednich w wysokości 3.184.913,14 zł, z których kwotę 3.184.913 zł zaangażowała dla zrównoważenia budżetu 2013 roku. Zgodnie z przepisem art. 217 ww. ustawy o finansach publicznych, wolne środki stanowią nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikającą z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych - należy więc stwierdzić, że

wysokość przychodów z tytułu wolnych środków jest ściśle powiązana z rozliczeniem budżetów z ubiegłych lat. Tak więc wolne środki nie są zdarzeniem przyszłym podlegającym planowaniu, lecz muszą wynikać z zaistniałego stanu faktycznego i dokonanych rozliczeń tego stanu. W przeciwnym razie realistyczność wieloletniej prognozy finansowej może budzić wątpliwości. Skład Orzekający zwraca uwagę na prognozowane w latach 2014 do 2016 dochody ze sprzedaży majątku na poziomie: 565.000 zł w 2014 roku i po 500.000 zł w latach 2015 i 2016, które bardzo ogólnie uzasadniono w objaśnieniach. Zaplanowane na takim poziomie dochody ze sprzedaży majątku korzystnie wpływają na relację z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ale w przypadku ich nie zrealizowania, a jest to bardzo niestabilne źródło dochodów, mogą mieć negatywny wpływ na spełnienie ww. relacji w przyszłości.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach**

Zespół w Bielsku-Białej

**PRZEWODNICZĄCY
II Składu Orzekającego**



Bernadeta Dziedziak

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.