

PROTOKÓŁ NR 10/2013

z posiedzenia Komisji Rolnictwa, Leśnictwa, Ochrony Środowiska i Ładu Publicznego w dniu 12.11.2013 r.

Obecni:

Według załączonej listy obecności (załącznik nr 1 do protokołu).

Porządek posiedzenia:

1. Przygotowanie do „Akcji zima 2013/2014”.
2. Sprawy bieżące, w tym między innymi propozycje do projektu budżetu na 2014 rok w działach: 010 – rolnictwo i łowiectwo, 020 – leśnictwo, 754 – bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, 900 – gospodarka komunalna i ochrona środowiska w zakresie ochrony środowiska..
3. Przyjęcie Protokołu Nr 9/2013 z posiedzenia komisji w dniu 15.10.2013 r.

Wiceprzewodniczący komisji Konrad Mateja przywitał zaproszonych Gości oraz członków komisji.

Stwierdził, że posiedzenie komisji zostało zwołane prawidłowo oraz obecnych jest ponad 50% członków komisji, wobec tego może ona podejmować wiążące wnioski.

Następnie przedstawił wyżej podany porządek posiedzenia, który został przyjęty jednogłośnie, przy 5 głosach za.

Ad. 1.

Naczelnik wydziału GK poinformował, że gmina jest w trakcie drugiego postępowania przetargowego na wybór wykonawcy akcji zima, ponieważ pierwsze postępowanie zakończyło się unieważnieniem z uwagi na przekroczenie zabezpieczonych środków finansowych w budżecie na ten cel. Akcja zima będzie prowadzona podobnie jak w

ubiegłym roku z tym, że rozliczanie będzie się odbywało tylko na drogach gminnych. Nie będą uwzględniane żadne przejazdy ani czynności wykonywane na drogach, które nie są gminne. Podobnie jak w ubiegłym roku wykonawcy otrzymali w formie tabelarycznej wykaz chodników, przystanków, przejazdów kolejowych, kładek dla pieszych, parkingów do odśnieżania i posypywania. Podobnie jak w roku ubiegłym zostały określone standardy utrzymania zimowego. Śnieg będzie wywożony przy dużych opadach wtedy, kiedy będzie zalegał. Poinformował o czasie trwania akcji czynnej oraz kwotach, jakie zostały wydatkowane na akcję zima w ubiegłym roku.

Zastępca burmistrza poinformował, że ceny zaproponowane przez wykonawców znacznie przewyższały środki zabezpieczone w budżecie, w związku z czym przetarg został unieważniony. Obecny przetarg jest w trakcie rozstrzygnięcia. Zgłosił się wykonawca na Bieruń Stary, który podał znacznie wyższą cenę od tej zabezpieczonej w budżecie i na Bieruń Nowy też o wiele więcej niż jest zabezpieczone w budżecie. Sytuacja jest dosyć trudna, bo nie ma środków budżetowych, aby swobodnie nimi dysponować. Obecnie wszystko jest przeliczane jeszcze raz i może niektóre rzeczy zostaną zaproponowane w innej formie. Bieruń nie jest aż tak bogatą gminą, żeby wyrzucać pieniądze na odśnieżanie w takim zakresie jak inne wielkie miasta.

Radny P. Major zapytał:

- jak była dokładnie kwota w budżecie na zimowe utrzymanie,
- jak będzie dokładnie wyglądało rozliczanie przejazdu służb oczyszczających miasto pomiędzy drogami gminnymi nie korzystając z dróg powiatowych, czy wojewódzkich,
- co kryje się pod pojęciem zimowe utrzymanie miasta w innej formie, w inny sposób i jak dokładnie będzie to wyglądało.

Zastępca burmistrza poinformował, że w budżecie na Bieruń Stary jest kwota 170 tys. zł, na Bieruń Nowy 190 tys. zł. Gmina będzie płacić tylko według wskazań GPS po drogach gminnych. Rozważa się, czy ręcznego odśnieżania torowisk i poboczy nie zakwalifikować, jako ciągu drogi.

Radny P. Major zapytał w jakich wysokościach wpłynęły oferty do przetargów unieważnionych.

Naczelnik wydziału GK poinformował, że łącznie na cały Bieruń kwoty opiewały na ponad 800 tys. zł.

Radny A. Rozmus poinformował, że jest zaniepokojony właśnie brakiem rozstrzygnięcia przetargu na zimowe utrzymanie dróg. Zapytał:

- kiedy ma nastąpić rozstrzygnięcie drugiego przetargu,
- z czego wynikają różnice tzw. szacunkowych ilości jednostek ujętych w SIWZ,
- czy są jakieś alternatywne rozwiązania dla chodników przy DK 44.

Naczelnik wydziału GK poinformował, że:

- w oparciu o wyniki kontroli wewnętrznej gminie nie wolno płacić za usługi wykonywane na drogach, które nie są gminne, w związku z czym chodniki nie były i nie są wpisywane do SIWZ, jeżeli właściciel drogi ich nie odśnieży to nie będą odśnieżone,
- różnice pomiędzy Bieruniem Nowym a Bieruniem Starym wynikają ze średniej wydatków w trzech kolejnych sezonach na podstawie faktury i odczytów GPS. Wykonawcy będą rozliczani na podstawie odczytów z GPS-ów, które będą zliczać tylko drogi gminne i tylko to będzie płacone.

Radny R. Piskorek poinformował, że trochę jest zdziwiony tym co zaoferowano i przedstawiono. Wiadomo, że przyszłoroczny budżet będzie znacznie mniejszy niż te wcześniejsze. Zwrócił uwagę na fakt, że poziom zimowego utrzymania dróg na terenie gminy ukształtowany na przestrzeni wielu lat funkcjonował dobrze, a obecne zamierzenia są niezrozumiałe. Jeżeli jakimiś nowymi działaniami spowoduje się, że ten standard utrzymania dróg znacznie się pogorszy, to trzeba mieć świadomość niezadowolenia mieszkańców. Zaapelował o wnikliwe przyjrzenie się temu tematowi.

Zastępca burmistrza poinformował, że gmina chce utrzymać standard w ramach posiadanych środków finansowych. Trzeba zastanowić się, co poprawić, polepszyć, zmodyfikować w SIWZ. Należy wykazać rzeczywiste, realne koszty tego wszystkiego.

Obowiązuje zarządzenie burmistrza, które mówi, że należy to obliczyć na podstawie średnich z 3 lat i tak naprawdę ten arkusz kalkulacyjny w motogodzinach zawiera 2/3 tych wszystkich danych, ale nie jest to jeszcze 100%. Wyraził opinię, że w roku przyszłym trzeba będzie przewidzieć większe nakłady finansowe na to zadanie.

Radny G. Wilk zadał pytanie retoryczny, czy te sumy nie wynikają z odejścia od pewnego modelu, czyli porozumienia pomiędzy gminą i starostwem w zakresie zimowego utrzymania dróg gminnych i powiatowych na terenie Bierunia. Zaproponował, aby powrócić do starego modelu.

Burmistrz poinformował, w oparciu o informacje uzyskane od starosty, że starostwo ma przewidziane 3.500,- zł za kilometr bieżący do odśnieżania. Starostwo jest po przetargu i znalazło takiego wykonawcę, który za tą kwotę będzie odśnieżał kilometr drogi. Poinformował, że nie podpisze przetargu na kwotę 800 tys. zł, ponieważ nie ma to nic wspólnego z realiami, jakie obowiązują, bo nie można założyć, że na drogi gminne pada więcej śniegu niż na powiatowe. Kwota 800 tys. zł jest to naciąganie, działanie z pozycji monopolistycznych pewnych firm. Byłoby jawnym działaniem na szkodę gminy Bieruń, gdyby burmistrz podpisał taką umowę.

Radny P. Major zwrócił uwagę, że w takim przypadku można sądzić, że BPIK Sp. z o.o. działa na niekorzyść gminy. Nasuwa się pytanie, skąd taka kwota złożona przez BPIK Sp. z o.o. Przypomniał, że w ubiegłym roku jak był ogłaszany przetarg nie było w SIWZ żadnych informacji związanych z nowościami w zakresie przejazdu drogami, które nie są gminne. Później do rady wpłynęły pisma od jednego z wykonawców, że nie są płacone faktury oraz sprawa została przekazana do RIO i Prokuratury. Chcąc odśnieżyć gminne drogi w Bijasowicach trzeba przejechać powiatowymi. Zapytał jak autor nowych pomysłów chce zrekompensować koszty, które i tak wykonawca musi ponieść żeby zrealizować to zadanie. Poinformował, że chciałby dziś na komisji usłyszeć obronę tego pomysłu, ponieważ rozłoży on cały dotychczasowy system zimowego utrzymania miasta.

Burmistrz zmartwieniem gminy nie jest, w jaki sposób wykonawca będzie się przemieszczał po terenie gminy. Gmina może zapłacić tylko za odśnieżanie dróg gminnych. Ustawa nie pozwala na płacenie za odśnieżanie dróg powiatowych, wojewódzkich. Wyraził opinię, że zawyżanie ceny przez przedsiębiorców do tego przetargu jest co najmniej nie stosowne. Trzeba wszystko zrobić, aby standardy w Bieruniu były utrzymane za podobną kwotę jak w ubiegłym roku. Kwota wyjściowa była liczona na podstawie średniej z ostatnich 3 lat, tylko zmienił się sposób obliczania.

Radny R. Piskorek zapytał ile firm przystąpiło do przetargu, który nie został rozstrzygnięty i jakie zaoferowali kwoty.

Zastępca burmistrza poinformował, że do pierwszego przetargu przystąpiło BPIK Sp. z o.o. na Bieruń Stary z kwotą 391.762.000,- zł i konsorcjum na Bieruń Nowy z kwotą 748.667.000,- zł.

Radny T. Nyga stwierdził, że BPIK Sp. z o.o. nie jest prywatną firmą, która jest zarządzana przez prezesa T. Kowalika po to, żeby jak największy zysk wypracować w roku. Zwrócił się do burmistrza o podjęcie działań takie, aby tego typu posunięcia w stosunku do gminy nie były podejmowane przez gminną spółkę. Zapytał burmistrza, czy wie, jaka firma złożyła ofertę w starostwie.

Burmistrz poinformował, że jedna firma z konsorcjum, które złożyło ofertę w gminie Bieruń się powtarza.

Radny A. Rozmus zwrócił uwagę, że na cenę kilometra odśnieżania nie wpływa tylko samo odśnieżanie, ale również standardy, jakie musi zapewnić przedsiębiorca, czyli konieczność utrzymania całego parku maszynowego, przygotowania mieszanki piaskowo-solnej, dotransportowania pracowników w celu ręcznego odśnieżenia wiat. W bieżącym roku SIWZ się zmieniła, są dodatkowe czynności, które musi zapewnić, jak chociaż konieczność utrzymania samochodu patrolowego, co jest nowością.

Zastępca burmistrza poinformował, że nie ulega wątpliwości, że trzeba będzie jeszcze raz przeanalizować arkusz kalkulacyjny. W gminie był przeprowadzony audyt wewnętrzny, który zalecił pewne rzeczy, które muszą być stosowane, m. in. GPS-y po stronie wykonawcy.

Naczelnik wydziału GK w uzupełnieniu wypowiedzi radnego A. Rozmusa poinformował, że w kalkulacji jest ujęty nie tylko wóz patrolowy, ale również wywóz śniegu, dyżur pierwszego stopnia (gotowość podjęcia akcji natychmiastowej), posypywanie przejazdów kolejowych, obsługa kosiaków, obsługa płotków przeciwsnieżnych oraz inne roboty (kładki dla pieszych, parkingi, przejścia dla pieszych, które trzeba odśnieżyć po pługu), jak również pozimowe oczyszczenie dróg.

Radny R. Piskorek zapytał przedstawiciela firmy „AGROTECHNIKA”, co się stało, jakie zaistniały nieprzewidywalne okoliczności, że oferta na 2013/2014 tylko w Bieruniu Nowym jest 3-krotnie większa.

Pan J. Lysko, przedstawiciel firmy „AGROTECHNIKA” wyraził opinię, że burmistrz nie przyglądał się specyfikacji, którą podpisał. Zwrócił uwagę, że na wysokość kwoty ofertowej ma wpływ tylko i wyłącznie zbyt duża ilość szacunkowych jednostek motogodzin. W latach poprzednich do rozliczenia wliczany był przejazd drogami krajowymi, wojewódzkimi i powiatowymi. Wysoka cena usługi wynika również m. in. z konieczności wliczenia do kosztów posypywania dróg mieszanką piaskowo-solną, kosztów zakupu, transportu, przygotowania, magazynowania, załadunku, przejazdu drogami innymi niż gminne, przerw, postojów.

Przewodniczący komisji zwrócił uwagę, że jest to temat bardzo obszerny. Do tej pory gmina nie miała żadnych problemów z akcją zima, była do niej zawsze przygotowana. Należy mieć świadomość, że jeśli się coś dzieje to komisja musi to w jakiś sposób rozpatrzyć. W jego ocenie sprawa nadaje się do rozpatrzenia przez komisję rewizyjną. Zwrócił się do burmistrza, aby przybliżył strategię w zakresie odśnieżania gminy Bieruń.

Zastępca burmistrza poinformował, że pan J. Lysko przekazał informacje, które nie wynikają ze SIWZ. Warunki do przetargu wynikają z zaleceń audytu wewnętrznego oraz ustawy, która stanowi, że gmina może odśnieżać tylko swoje drogi, a nie powiatowe, czy wojewódzkie. Ceny wzięły się m. in. z tego, że ktoś musi przejechać po tych drogach. Obecnie jeszcze raz jest analizowany arkusz kalkulacyjny. Na pewno za dzień, czy dwa zostaną przedstawione jakieś konkretne rozwiązania.

Radna J. Siemianowska zaproponowała, by po rozstrzygnięciu tego przetargu zamieścić w „Rodni” informacje dla mieszkańców, które drogi są gminne i za które gmina płaci. Zwróciła uwagę, że wiele gmin zimowe utrzymanie dróg, albo przystanków autobusowych, czy innych konkretnych miejsc daje w ramach prac interwencyjnych. Może należy zastanowić się nad tym, by w ramach prac interwencyjnych wykonać częściowo zimowe utrzymanie. W jej ocenie koszty zimowego utrzymania biorą się z pracy sprzętu przy niewielkim zaśnieżeniu.

Radny P. Major poinformował, że na komisji nie należy zbyt głęboko wchodzić w spostrzeżenia jednego z wykonawców z racji tego, że trwa procedura przetargowa. Zapytał, jakie firmy złożyły i jakie ceny w II przetargu zostały podane oraz czy te oferty wpłynęły na zadanie, jako kompleksowo na całość, czy wpłynęły częściowe oferty. Ponadto zapytał, co dalej, jeśli kwoty ofertowe przekroczą wysokość środków zabezpieczonych w budżecie oraz kto jest w komisji przetargowej.

Zastępca burmistrza poinformował, że na Bieruń Stary została złożona oferta z kwotą 259 tys. zł oraz na Bieruń Nowy z kwotą 580 tys. zł, które nadal są nie do przyjęcia. W jego opinii przetarg powinien zostać unieważniony i ogłoszony na nowych zasadach. W komisji przetargowej są jeszcze panie Biros, Żołneczko, Szczygieł.

Przewodniczący komisji poinformował, że jest to delikatna sprawa, komisja nie może wchodzić w kompetencje burmistrza, który ma służby przygotowujące specyfikacje. Zaproponował, aby sprawę przeanalizowała komisja rewizyjna, o ile nie była ona przedmiotem pracy komisji w ubiegłym roku. Zwrócił się do radnego J. Podleśnego o udzielenie odpowiedzi, jak sprawa zimowego utrzymania dróg, ulic i chodników wyglądała w poprzednich latach, czy coś się zmieniło i w jakim kierunku to idzie.

Radny J. Podleśny poinformował, że z ogromną trwogą słucha tego, co przekazują burmistrzowie i pracownicy urzędu. Ostatnie stwierdzenie zastępcy burmistrza, że będzie poprawiana kalkulacja, według tak sformułowanego zdania trzeba powiedzieć, że dopiero zaczyna się opracowywanie SIWZ, dopiero będzie przetarg. Poza tym nie można porównywać ofert składanych w roku ubiegłym i w tym roku, jeżeli jest różny zakres rzeczowy. Formularz kalkulacyjny, który został przekazany oferentom zawiera dane Urzędu Miejskiego, które należy traktować, jako stopień jakości zimowego utrzymania i pozimowego posprzątania dróg. Zaapelował do burmistrza i jego zastępcy, aby tą sprawę objęli priorytetem i jak najszybciej załatwili.

Przewodniczący komisji zaproponował przyjęcie następującego wniosku:

Wniosek 1

Komisja Rolnictwa, Leśnictwa, Ochrony Środowiska i Ładu Publicznego wnioskuje do Burmistrza o jak najszybsze przedstawienie komisji i Radzie Miejskiej wyników przetargu związanego z zimowym utrzymaniem miasta oraz zamieszczenie informacji w tym zakresie w gazecie lokalnej „Rodnia”.

(wniosek został przyjęty większością głosów, przy 7 głosach za, 1 wstrzymującym się)

Zastępca burmistrza poinformował, że akcja zima jest priorytetem w tej gminie. Zmieniły się trochę warunki, a przede wszystkim ocena realizacji na podstawie GPS-ów i stąd to wszystko wyniknęło. Nie wierzy, że nagle gmina znajdzie dodatkowe środki finansowe, aby było po problemie. Trzeba sobie poradzić w ten sposób, że należy zostać przy tym standardzie odśnieżania za taką cenę przy jednoczesnym uściśleniu i doprecyzowaniu pewnych rzeczy w arkuszu kalkulacyjnym.

Radny J. Podleśny stwierdził, że musi być ważna przesłanka, skoro arkusz kalkulacyjny ma być poprawiony.

Przewodniczący komisji zapytał pana J. Lysko, czy zdarzyło się tak, że firma „AGROTECHNIKA” musiała oddać pieniądze z faktur w ubiegłym roku dotyczących zimowego utrzymania.

Pan J. Lysko poinformował, że nie oddawał pieniędzy, ale musiał zrobić korekty do faktur, na co wyraził zgodę.

Radny K. Mateja zapytał pana J. Lysko, czy przyjmując jednostki z ubiegłego roku zmieściłby się w kwocie 190 tys. zł.

Pan J. Lysko udzielił odpowiedzi twierdzącej.

Naczelnik wydziału GK poinformował, że z faktur z ostatnich 3 lat zostały przyjęte maszynogodziny, które na terenie całego Bierunia były wykonywane. Z tych wszystkich faktur za te 3 lata policzono tylko 66%, a 33% uznano, że są to jazdy po drogach.

Przewodniczący komisji zwrócił uwagę, że ocena przedsiębiorcy i pracowników urzędu nie jest sprawą komisji. Sprawą komisji nie jest również ocena burmistrzów czy robią to dobrze, czy nie. Komisja może zawnioskować do komisji rewizyjnej, żeby zbadała całkowicie sprawę akcja zima i z konkretnymi wnioskami ustosunkowała się na odpowiedniej komisji, czyli na komisji rolnictwa, leśnictwa, ochrony środowiska i ładu publicznego. Do komisji nie należy rozstrzyganie między przedsiębiorcą a burmistrzem sprawy, która związana jest ze SIWZ i przetargiem. Komisja tylko opiniuje i ocenia, czy jest prawidłowe funkcjonowanie w obszarze działania komisji.

Radny J. Podleśny zapytał, dlaczego tak późno rozpoczęto procedurę przetargową na wybór wykonawcy zimowego utrzymania dróg.

Radny P. Major zawnioskował, aby członków rady poinformować drogą elektroniczną o rozstrzygnięciu przetargu.

Komisja Rolnictwa, Leśnictwa, Ochrony Środowiska i Ładu Publicznego jednogłośnie, przy 7 głosach za, przyjęła następujący wniosek:

Wniosek 2

Komisja Rolnictwa, Leśnictwa, Ochrony Środowiska i Ładu Publicznego wnioskuję do Burmistrza, aby niezwłocznie po decyzji komisji przetargowej w zakresie zadania

zimowe utrzymanie porządku w gminie Bieruń poinformować pisemnie członków rady za pomocą poczty mailowej.

Ad. 2.

W ramach spraw bieżących nie zgłoszono pytań ani uwag.

Ad. 3.

Przewodniczący komisji sprostował temat odnoszący się do wniosku komisji, który nie został przegłosowany informując, że nie był to wniosek, lecz sprawa dotycząca rozwiązań komunikacyjnych na ul. Nasypowej oraz podobnych ulicach na terenie Bierunia Nowego i Czarnuchowic. Poinformował, że sprawa ta jest rozwiązana, bo na ul. Nasypowej są inne tablice.

Radny A. Rozmus poinformował, że na terenie Czarnuchowic również pojawiły się inne tablice.

Protokół Nr 9/2013 z posiedzenia komisji w dniu 15.10.2013 r. został przyjęty z poprawką większością głosów, przy 5 głosach za, 2 wstrzymujących się.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała:
Janina Berger