

UCHWAŁA NR III/7/2022
RADY MIEJSKIEJ W BIERUNIU

z dnia 31 marca 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Przedszkola nr 3 z Oddziałami Integracyjnymi w Bieruniu

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) i art. 223 §1, 227, art. 238 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.), na wniosek Przewodniczącego Rady Miejskiej w Bieruniu, po uzyskaniu opinii Komisji ds. Skarg, Wniosków i Petycji

RADA MIEJSKA W BIERUNIU

uchwała:

§ 1. Uznać skargę na Dyrektora Przedszkola nr 3 z Oddziałami Integracyjnymi w Bieruniu za bezzasadną, z przyczyn opisanych w uzasadnieniu.

§ 2. Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Rady, z obowiązkiem poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Marcin Nyga

Uzasadnienie

W dniu 7 stycznia 2022 r. złożona została do Urzędu Miejskiego w Bieruniu skarga Pani B. K. na działalność Przedszkola nr 3 z Oddziałami Integracyjnymi w Bieruniu, polegającą na odmowie wydania córki po skończonych zajęciach w Przedszkolu, osobie upoważnionej przez skarżącą – babci małoletniej.

Skarga została przekazana dnia 13 marca 2022 r. do Rady Miejskiej w Bieruniu, celem jej rozpatrzenia.

Do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Bieruniu wpłynęła również skarga tej samej treści z Kuratorium Oświaty w Katowicach, skierowana do Kuratorium przez skarżącą, następnie odesłana przez ten organ do Rady Miejskiej w Bieruniu, celem rozpatrzenia zgodnie z właściwością.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) rada gminy rozpatruje skargi, wnioski oraz petycje składane przez obywateli przy pomocy powołanej w tym celu Komisji skarg, wniosków i petycji. Zgodnie z § 13 załącznika nr 3 do Statutu Miasta Bierunia, przyjętego uchwałą nr II/9/2020 Rady Miejskiej w Bieruniu z dnia 27 lutego 2020 r. Przewodniczący Rady, w ramach koordynacji procedury rozpatrywania i załatwiania skarg, wniosków i petycji, skierował skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

W dniach 15 lutego oraz 22 marca 2022 r. odbyły się posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, na których m.in. skarga na Dyrektora Przedszkola nr 3 z Oddziałami Integracyjnymi w Bieruniu była rozpatrywana. Członkowie Komisji zapoznali się ze stanem prawnym oraz dokumentacją sprawy, w tym wyjaśnieniami Dyrektora Przedszkola. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że skarga jest bezzasadna, gdyż zgodnie z otrzymanych analiz prawnych wynika, że Dyrektor Przedszkola nr 3 z Oddziałami Integracyjnymi w Bieruniu działa właściwie i zgodnie ze statutem przedszkola.

Z informacji przedstawionych w sprawie wynika, że wyrokiem z dnia 25.01.2021 r. (prawomocnym) Sąd Okręgowy w Katowicach rozwiązał małżeństwo skarżącej z ojcem małoletniej i na podstawie porozumienia rodziców, pozostawił władzę rodzicielską obojgu rodzicom. Istotnym dla przedmiotu skargi jest fakt, że ojciec dziecka nie złożył pisemnej zgody na odbiór dziecka przez babcię małoletniej. Zgodnie z informacją przedstawioną przez Dyrektora Przedszkola – decyzja o niewydawaniu osobom trzecim, przy braku wzajemnej zgody rodziców małoletniej w roku szkolnym 2021/2022 była konsultowana i zgodna z opinią Rady Prawnego, obsługującego jednostki oświatowe, dla których organem prowadzącym jest Gmina Bieruń oraz Rady Prawnego Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bieruniu.

Z opinii Rady Prawnego obsługującego przedszkole wynika, że przewidziana w przedszkolu procedura wydawania małoletnich osobom trzecim po uprzednim uzyskaniu na piśmie zgody obojga rodziców rozwiedzionych, którym sąd pozostawił władzę rodzicielską w tożsamym zakresie - jest prawidłowa. Z opinii prawnej wynika, że kluczowa dla sprawy jest okoliczność, iż czynność polegająca na upoważnieniu osoby trzeciej do odbioru dziecka z placówki oświatowej, a tym samym powierzenie (choćby czasowe) pieczy nad dzieckiem tej osobie stanowi sprawę istotną dla dziecka w rozumieniu art. 97 § 2 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego, która wymaga porozumienia obojgu rodziców.

Procedura odbioru dziecka z przedszkola opisana jest w § 9 Statutu Przedszkola. Elementy, które ujęte powinny zostać w statucie placówki określa art. 102, ust 1 pkt 6 ustawy – Prawo oświatowe. Wg Statutu (§ 9, ust 2): "Dopuszcza się możliwość odbierania dziecka przez osobę dorosłą, zdolną do podejmowania czynności prawnych upoważnioną na piśmie przez rodziców/opiekunów prawnych. Upoważnienie takie jest skuteczne przez dany rok szkolny. Upoważnienie może zostać odwołane lub zmienione w każdej chwili."

Statut określa szczegółowe zasady przyprowadzania i odbierania dzieci z przedszkola przez rodziców lub upoważnioną przez nich osobę zapewniającą dziecku pełne bezpieczeństwo. Z uwagi na fakt, iż Przedszkole nr 3 z Oddziałami Integracyjnymi w Bieruniu nie dysponowało tożsamymi co do treści oświadczeniami obojga rodziców, brak było podstaw do wydania dziecka osobie trzeciej, zgodnie z zasadami wynikającymi z przywołanego powyżej § 9 ust. 2 Statutu.

Pouczenie: Rada Miasta w Bieruniu poucza wnoszących skargę, że zgodnie z art. 239 §1 KPA w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.