

Katowice, dnia 18 grudnia 2023 r.

L.dz. ZKIII.431.1.6.2023

Egz. nr 1

PROTOKÓŁ

z okresowej kontroli problemowej przeprowadzonej w Straży Miejskiej w Bieruniu

I. INFORMACJE WSTĘPNE

Podstawą przeprowadzenia kontroli był art. 9 ust. 2 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o *strażach gminnych* (Dz. U. z 2021 r. poz. 1763), zwanej dalej u.s.g., w związku z ust. 3 pkt 1 cytowanego przepisu, Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w *sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich)* (Dz. U. z 2009 r. nr 220, poz. 1733 z późn. zm.), Program kontroli nr ZKIII.431.1.6.2023 z dnia 15 listopada 2023 r. oraz upoważnienia do kontroli wydane przez Wojewodę Śląskiego.

Kontrola przeprowadzona została w siedzibie Straży Miejskiej w Bieruniu przy ul. Władysława Jagiełły 1, 43-150 Bieruń w dniach: 27 – 30 listopada oraz 4 – 8 grudnia 2023 r.

Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

1. nadkom. – ekspert Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Katowicach, posiadający upoważnienie nr ZKVII.0030.63.2023 z dnia 15 listopada 2023 r.;
2. asp. szt. – specjalista Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Katowicach, posiadający upoważnienie nr ZKVII.0030.62.2023 z dnia 15 listopada 2023 r.;

Celem kontroli było sprawdzenie prawidłowości wykonywania przez strażników miejskich czynności służbowych w ramach uprawnień, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 4 i 5 u.s.g. oraz prowadzenia ewidencji, o której mowa w art. 9a ust. 1 pkt 3 u.s.g.

Zakres przedmiotowy kontroli obejmował:

1. Nakładanie grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia.
2. Dokonywanie czynności wyjaśniających, kierowanie wniosków o ukaranie do sądu.
3. Prowadzenie ewidencji nałożonych mandatów karnych oraz wniosków o ukaranie skierowanych do sądu.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia kontroli (27 listopada 2023 r.).

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w poz. 9/2023 *Książki Kontroli Urzędu Miasta w Bieruniu*.

II. USTALENIA Z PRZEPROWADZONYCH CZYNNOŚCI KONTROLNYCH

Burmistrzem Miasta Bieruń jest Krystian GRZESICA. Komendantem Straży Miejskiej w Bieruniu jest Krzysztof WALIGÓRA. Straż Miejska w Bieruniu została utworzona na podstawie Uchwały Nr V/3/91 Rady Miejskiej w Bieruniu z dnia 20 sierpnia 1991 r. w sprawie utworzenia Straży Miejskiej. Obecnie jej funkcjonowanie zostało określone Zarządzeniem Nr B.120.23.2015 Burmistrza Miasta Bierunia z dnia 15 maja 2015 r. w sprawie Regulaminu Straży Miejskiej w Bieruniu umiejscowionej w strukturze organizacyjnej Urzędu Miejskiego.

Do wyżej wymienionej dokumentacji kontrolującej nie wnieśli zastrzeżeń.

W dniu rozpoczęcia kontroli Straż Miejska w Bieruniu liczyła 13 strażników (w tym Komendant) oraz 1 osobę zatrudnioną na stanowisku urzędniczym.

Zaświadczenia o ukończeniu szkolenia podstawowego strażników miejskich posiadało 13 strażników.

Upoważnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego oraz do wykonywania kontroli ruchu drogowego posiadali wszyscy funkcjonariusze.

Upoważnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego spełniały wymogi Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1350).

Upoważnienia do wykonywania kontroli ruchu drogowego spełniały wymogi Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 listopada 2019 r. w sprawie kontroli ruchu drogowego i zostały wydane zgodnie ze wzorem określonym w załączniku nr 14 do rozporządzenia (Dz. U. z 2019 r. poz. 2141, z późn. zm.).

III. NAKŁADANIE GRZYWIEN W POSTĘPOWANIU MANDATOWYM

W toku czynności kontrolnych ustalono, że strażnicy Straży Miejskiej w Bieruniu od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. nałożyli 771 mandatów karnych, a od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 27 listopada 2023 r. (tj. dnia rozpoczęcia kontroli) zastosowali postępowanie mandatowe w 747 przypadkach.

W okresie objętym kontrolą sprawdzeniu poddano 50 losowo wybranych odcinków mandatów karnych (załącznik nr 1 wykaz akt kontroli dowód nr 1).

Kontrolując prawidłowość wypełniania odcinków mandatów karnych wniesiono następujące uwagi:

- w 11 przypadkach nie wpisano nazwy dokumentu, stanowiącego podstawę do ustalenia tożsamości sprawcy wykroczenia;
- w 3 przypadkach nie zaznaczono rodzaju nałożonego mandatu karnego;
- w 2 przypadkach ograniczono się do wpisania artykułu bez wskazania nazwy ustawy.

Stwierdzony stan jest nieprawidłowością i naruszeniem dyspozycji § 4 ust. 1 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 613 z późn. zm.).

Przyczyną powstania ww. uchybień jest brak staranności w wypełnianiu odcinków mandatów karnych oraz niepełna realizacja dyspozycji ww. aktu prawnego.

Kontrola wykazała, że strażnicy Straży Miejskiej w Bieruniu, nakładali mandaty zgodnie z tzw. „taryfikatorem” ujętym w Rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 listopada 2003 r. w sprawie wysokości grzywien nakładanych w drodze mandatu karnego za wybrane rodzaje wykroczeń (Dz. U. z 2013 r. poz. 1624 z późn. zm.).

Zespół kontrolny sprawdził, czy w 10 uzasadnionych przypadkach (wykazanych w załączniku nr 1 wykaz akt kontroli dowód nr 1) na kierujących naruszających przepisy w ruchu drogowym zostały sporządzone karty rejestracyjne i niezwłocznie przekazane do Komendy Powiatowej Policji w Bieruniu (Rejestr sporządzonych kart Prd 5 l.dz. SM.1810.2.2022, prowadzony od dnia 01.04.2022 do nadal).

Stwierdzono, że wszystkie poddane kontroli karty rejestracyjne sporządzono i niezwłocznie przekazywano do Komendy Powiatowej Policji w Bieruniu, co było zgodne z § 4 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie postępowania z kierowcami naruszającymi przepisy ruchu drogowego (Dz. U. z 2012 r. poz. 488), Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 15 września 2022 r. w sprawie ewidencji kierujących naruszających przepisy ruchu drogowego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1951) oraz Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 14 września 2023 r. w sprawie ewidencji kierujących pojazdami naruszających przepisy ruchu drogowego (Dz. U. z 2023 r. poz. 1897).

IV. DOKONYWANIE CZYNNOŚCI WYJAŚNIAJĄCYCH, KIEROWANIE WNIOSKÓW O UKARANIE DO SĄDU

W prowadzonych w formie papierowej Rejestrach Spraw o Wykroczenia ustalono, że Straż Miejska w Bieruniu w okresie od dnia 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r. zarejestrowała 194 sprawy, w tym skierowała 36 wniosków o ukaranie do sądu, a od dnia 1 stycznia 2023 r. do 27 listopada 2023 r. (tj. dnia rozpoczęcia kontroli) zarejestrowała 203 sprawy, w tym skierowała 32 wnioski o ukaranie do sądu.

Mając powyższe na uwadze zespół kontrolny poddał sprawdzeniu 35 losowo wybranych materiałów czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia (załącznik nr 1 wykaz akt kontroli dowód nr 2).

Kontrolując prawidłowość prowadzonych czynności wyjaśniających wniesiono następujące uwagi:

- w 6 przypadkach brak notatki urzędowej z przeprowadzonych czynności z osobą, wobec której zastosowano postępowanie mandatowe (art. 37 § 12 k.p.o.w.);
- w 2 przypadkach brak notatki urzędowej z przeprowadzonych czynności z osobą, wobec której zastosowano środek oddziaływania wychowawczego w postaci pouczenia (art. 37 § 12 k.p.o.w.);
- w 2 przypadkach czynności wyjaśniające nie zostały zarejestrowane w ewidencji wyników działań straży (Rejestrze spraw o wykroczenia);
- w 1 przypadku brak poinformowania pokrzywdzonego o niewniesieniu wniosku o ukaranie do sądu wynikającego z art. 54 § 2 k.p.o.w. (postępowanie mandatowe);
- w 1 przypadku czynności wyjaśniające prowadzone w kierunku art. 92 § 1 kw. winny zostać zakończone sporządzeniem wniosku o odstąpienie z powodu niewykrycia sprawcy wykroczenia – czego nie zrobiono. Jednocześnie należało sporządzić notatkę urzędową do odrębnego prowadzenia czynności wyjaśniających z art. 96 § 3 kw;

Stwierdzony stan jest nieprawidłowością i naruszeniem dyspozycji art. 37 § 12 i 54 § 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2022 r. poz. 1124 z późn. zm.) oraz § 1 pkt 3 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 12 listopada 2009 r. w zakresie i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (Dz. U. z 2017 r. poz. 1502).

V. PROWADZENIE EWIDENCJI NAŁOŻONYCH MANDATÓW KARNYCH, WNIOSKÓW O UKARANIE SKIEROWANYCH DO SĄDU.

W toku uzyskanych wyjaśnień ze strony Komendanta Straży Miejskiej w Bieruniu ustalono, że ewidencja nałożonych mandatów karnych, prowadzona jest w formie elektronicznej, natomiast ewidencja wniosków o ukaranie skierowanych do sądu prowadzona jest w formie papierowej tj. Rejestrach Spraw o Wykroczenia (l.dz. SM.1610.2.2021, prowadzony od dnia 3 listopada 2021 r.

do 7 listopada 2022 r., SM.1610.1.2022 prowadzony od dnia 13 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r., SM.1610.2.2022 prowadzony od dnia 22 listopada 2022 r. do 26 października 2023 r., SM.1610.1.2023 prowadzony od dnia 1 stycznia 2023 r. do nadal, SM.1610.2.2023 prowadzony od dnia 26 października 2023 r. do nadal oraz Rejestr Wniosków o ukaranie wysłanych do sądu SM.0750.1.2022 prowadzony od dnia 1 stycznia 2022 r. do nadal).

Ponadto dokonano porównania wyników wykazanych w ewidencji wyników działań Straży Miejskiej w Bieruniu według stanu na dzień 31 grudnia 2022 r., z udostępnioną do kontroli dokumentacją (wcześniej opisaną w protokole).

Stwierdzono, że ewidencja jest prowadzona w myśl art. 9a ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1763) oraz § 1 pkt 3 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (Dz. U. z 2017 r. poz. 1502).

Dane zawarte w rocznej ewidencji (według stanu na 31 grudnia 2022 r.) były zgodne z kontrolowaną dokumentacją (rejestry/ewidencje) i ujęte zgodnie ze wzorem załącznika do Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (Dz. U. z 2017 r. poz. 1502).

Ponadto kontrola dokumentacji w zakresie prowadzonej ewidencji w roku 2023 wykazała, że Straż Miejska w Bieruniu aktualizuje dane w ewidencji na bieżąco, w myśl § 4 cyt. wyżej rozporządzenia.

POUCZENIE

Burmistrz Miasta Bieruń został pouczone o przysługującym mu prawie odmowy podpisania protokołu kontroli i możliwości złożenia w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu, wyjaśnień przyczyn tej odmowy, a także prawie zgłoszenia przed podpisaniem protokołu pisemnych, umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń, zawartych w protokole (§ 10 ust. 3, 4 i 5 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych /miejskich).

Kontrolerzy protokół podpisali w dniu 18.12.2023 r. w siedzibie Komendy Wojewódzkiej

Policji w Katowicach.

Trzy egzemplarze protokołu przekazano Burmistrzowi Miasta Bieruń w dniu 21.12.2023 r., celem podpisania.

Burmistrz Miasta Bieruń ~~zgłosił zastrzeżenia~~ / nie zgłosił zastrzeżeń* do ustaleń zawartych w protokole.

Burmistrz Miasta Bieruń w siedzibie Urzędu Miasta w Bieruniu protokół podpisał / ~~odmówił podpisania protokołu*~~ w dniu 21.12.2023 r.

Kontrolerzy:

Załącznik do protokołu - 9 kart

1. Wykaz akt kontroli (oryginały otrzymuje Wojewoda Śląski).

* niepotrzebne skreślić

Wykonano w 3 egz. G.K.:

Egz. nr 1 – Burmistrz Miasta Bieruń;

Egz. nr 2 – Wojewoda Śląski;

Egz. nr 3 – Wydział Prewencji KWP w Katowicach.