



ZKIII.431.4.1.2015

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 9 ust. 2 pkt 1 i 3 i ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz.U. z 2013 r. poz. 1383, z późn. zm.), w dniach od 11 maja do 3 czerwca 2015 r. upoważnieni przez Wojewodę Śląskiego funkcjonariusze Policji przeprowadzili w podległej Panu Straży Miejskiej w Bieruniu, z siedzibą przy ul. Władysława Jagiełły 1 w Bieruniu, sprawdzającą kontrolę problemową w zakresie wykonywania przez strażników miejskich czynności służbowych realizowanych w ramach wybranych uprawnień ustawowych oraz prowadzenia ewidencji, o której mowa w art. 9a ust. 1 pkt 3 cyt. ustawy, w zakresie wybranych wyników działań straży.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli nr ZKIII.431.4.1.2015 z 19 czerwca 2015 r. podpisanym przez Pana 24 czerwca 2015 r. stosownie do § 11 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz.U. Nr 220, poz. 1733, z późn. zm.), przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

W trakcie kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości i uchybienia:

- I. w obszarze nakładania grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia (w próbie liczącej 131 postępowań):
 - w 19 przypadkach (14,5% poddanych kontroli) wpisanie niepełnej kwalifikacji prawnej czynu,
 - w 5 przypadkach wpisanie błędnej kwalifikacji prawnej czynu,
 - w 2 przypadkach niewpisanie daty nałożenia mandatu,
 - w 1 przypadku niewpisanie kwalifikacji prawnej czynu,
 - w 1 przypadku niewpisanie imienia ojca ukaranego.

II. w obszarze prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia (w próbie liczącej 100 postępowań):

- w 55 przypadkach (55,0% poddanych kontroli) brak dokumentacji stanowiącej podstawę do podjęcia i prowadzenia czynności wyjaśniających,
- w 9 przypadkach w wezwaniach do stawienia osób w siedzibie Straży Miejskiej w Bieruniu powoływanie się na art. 50 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.) zamiast na art. 54 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz.U. z 2013 r. poz. 395, z późn. zm.)¹, jak również nie uwzględnianie w wezwaniach pouczeń wynikających z treści art. 129 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks postępowania karnego (Dz. U. Nr 89, poz. 555, z późn. zm.)², przywołanego w art. 38 k.p.w.
- w 16 przypadkach (16,0% poddanych kontroli) nadmierną – sięgającą od 3 do 5 miesięcy – zwłokę w prowadzeniu czynności wyjaśniających,
- w 2 przypadkach we wnioskach o ukaranie do sądu podanie niepełnej kwalifikacji prawnej czynu,
- w 36 przypadkach (36,0% poddanych kontroli) sporządzenie notatek urzędowych dotyczących ujawnionych wykroczeń od 2 do 12 miesięcy po terminie,
- w 2 przypadkach w materiałach czynności wyjaśniających wskazanie błędnej kwalifikacji prawnej czynu.

III. w obszarze dokumentowania wykonywanych czynności służbowych:

- a) w zapisach w notatnikach służbowych (w próbie liczącej 131 udokumentowanych czynności legitymowania osób w związku z nałożeniem mandatu karnego):
 - w 2 przypadkach niewpisanie czasu legitymowania,
 - w 11 przypadkach niewpisanie imienia matki osoby legitymowanej,
 - w 2 przypadkach niewpisanie miejsca zamieszkania osoby legitymowanej,

Nieprawidłowości wymienione powyżej należy zakwalifikować jako naruszenie przepisów prawa powszechnie obowiązującego przez wskazanych w protokole kontroli strażników.

Ponadto stwierdzić należy, że ich występowanie, świadczy o niedostatecznym sprawowaniu nadzoru nad wykonywaniem przez strażników miejskich ustawowych uprawnień w okresie, gdy ujawnione nieprawidłowości zaistniały.

Mając na uwadze zalecenia sformułowane przez Wojewodę Śląskiego w wystąpieniu pokontrolnym sygn. akt ZKIII.431.1.4.2013 z 18 września 2013 r. po przeprowadzonej w dniach 17 czerwca – 10 lipca 2013 r. w Straży Miejskiej w Bieruniu okresowej kontroli kompleksowej, w szczególności zaleceń:

- zapewnienia stosownej dynamiki prowadzenia czynności wyjaśniających, stosowania prawidłowych podstaw prawnych w wezwaniach osób do stawienia w siedzibie straży, jak również uwzględnianie w wezwaniach wymaganych pouczeń, wpisywanie we wnioskach o ukaranie do sądu pełnej kwalifikacji prawnej czynów³,
- podjęcia działań zmierzających do poprawy znajomości przez strażników i kierownictwo straży przepisów Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. Nr 20, poz. 201, z późn. zm.)

1 Zwanej dalej „k.p.w.”.

2 Zwanej dalej „k.p.k.”.

3 Zalecenie nr 2 zawarte w wystąpieniu pokontrolnym sygn. ZKIII.431.1.4.2013 z 18 września 2013 r.

i spowodowanie przestrzegania przez nich tychże przepisów, w szczególności § 4 ust. 1 i 2 cyt. rozporządzenia⁴.

- a także podjęcia działań zmierzających do poprawy znajomości przez strażników Straży Miejskiej w Bieruniu przepisów regulujących wykonywanie czynności służbowych, w szczególności Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz. U. Nr 220, poz. 1722, z późn. zm.) i spowodowanie prawidłowego dokumentowania w notatnikach służbowych czynności legitymowania⁵.

należy stwierdzić, że nieprawidłowości ujawnione w trakcie przeprowadzonej kontroli mają tożsamy charakter, co świadczy o tym, że poprzednio sformułowane zalecenia pokontrolne zostały zrealizowane jedynie częściowo, bądź też zostały zrealizowane z opóźnieniem.

W związku z powyższym, z chwilą otrzymania niniejszego wystąpienie pokontrolnego, ponownie zalecam:

1. podjęcie działań zmierzających do poprawy znajomości przez strażników przepisów k.p.w. i zapewnienie terminowej oraz zgodnej z przepisami realizacji przez nich zadań w ramach prowadzonych czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia, w szczególności: zapewnienie stosownej dynamiki prowadzenia czynności, sporządzania dokumentacji (notatek służbowych) stanowiącej podstawę do prowadzenia czynności wyjaśniających, powoływania się w wezwaniach do stawienia osób w siedzibie Straży Miejskiej w Bieruniu na właściwą podstawę prawną oraz uwzględnianie w nich pouczeń wynikających z treści art. 129 k.p.k. przywołanego w art. 38 k.p.w. zapewnienia właściwego kwalifikowania czynów w prowadzonych postępowaniach w sprawach o wykroczenia, a także zapewnienie sprawowania skutecznego nadzoru wykonywania przez strażników zadań w tym zakresie,
2. podjęcie działań zmierzających do zapewnienia przestrzegania przez strażników treści § 4 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2002 r. Nr 20, poz. 201 z późn. zm.) i wpisywania na odcinku mandatu karnego wymaganych danych, w tym: właściwej kwalifikacji prawnej czynu, daty wystawienia mandatu, imienia ojca osoby ukaranej, a także zapewnienie sprawowania skutecznego nadzoru wykonywania przez strażników zadań w tym zakresie,
3. podjęcie działań zmierzających do poprawy znajomości i przestrzegania przez strażników przepisów regulujących wykonywanie czynności służbowych, w szczególności Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz.U. Nr 220, poz. 1722, z późn. zm.) i spowodowanie prawidłowego dokumentowania w notatniku służbowym czynności legitymowania osób.

O sposobie wykonania powyższych zaleceń pokontrolnych, bądź o przyczynach ich nie wykonania, proszę powiadomić mnie za pośrednictwem Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

Z uwagi na fakt, iż nieprawidłowości wskazane powyżej, a szczegółowo opisane w protokole kontroli z 19 czerwca 2015 r. zakwalifikować należy jako naruszenie przez strażników obowiązków wskazanych w art. 27 ustawy o strażach gminnych, w szczególności obowiązku

4. Zalecenie nr 1 zawarte w wystąpieniu pokontrolnym sygn. ZKIII.431.1.4.2013 z 18 września 2013 r.

5. Zalecenie nr 4 zawarte w wystąpieniu pokontrolnym sygn. ZKIII.431.1.4.2013 z 18 września 2013 r.

przestrzegania prawa, proszę również o poinformowanie mnie o działaniach podjętych wobec odpowiedzialnych za nieprawidłowości strażników oraz o ich efektach, bądź też o przyczynach nie podjęcia takich działań.

Wyk. w 2 egz.

1 egz. – adresat,

1 egz. – ad acta.

Otrzymuje:

Komendant Wojewódzki Policji w Katowicach