

Uchwała Nr 4200/I/193/2020

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 1 grudnia 2020 r.

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Bierunia projekcie uchwały
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Bierunia**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący	Tadeusz Stawowczyk
Członkowie	Bernadeta Dziedziak
	Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Bierunia** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Bierunia – z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Burmistrz Miasta Bierunia przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Bierunia w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2021 – 2027.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 z późn. zm.).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2021 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych.
6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. Skład sygnalizuje jednak pewne wątpliwości związane z prawidłowością określenia planowanej kwoty długu, gdyż z ostatniej zmiany wieloletniej prognozy finansowej na 2020 r. wynika, że dług stanowiący podstawę do wyliczenia kwoty długu na koniec 2021 r. winien wynieść 23.054.141,92 zł, a tymczasem przyjęto w tym zakresie poziom długu z końca 2020 r, w wysokości jedynie 20.154.141,92 zł. W załączonych objaśnieniach nie odniesiono się do przyczyn tej rozbieżności, jak również nie dokonano stosownej nowelizacji aktualnie obowiązującej prognozy. Ponadto Skład zwrócił uwagę, że w 2022 r. planuje się znaczny wzrost po stronie dochodów w stosunku do 2021 r., np. dochody bieżące mają mieć tendencję wzrostową w granicy 107,13%, - w tym udziały w podatkach od osób fizycznych 114,31%, dotacje i inne środki na cele bieżące 110,03%, - natomiast w objaśnieniach do prognozy nie wyjaśniono przyczyn takiego zakładanego znacznego wzrostu tych dochodów, a dane te w sposób istotny wpływają na możliwość spełnienia relacji z art 243 ustawy o finansach publicznych. Skład dodatkowo nadmienia, że przy przeprowadzonej symulacji - zakładającej wzrost dochodów i wydatków począwszy od roku 2022 o 2,2% do 2,5% w stosunku do roku poprzedniego - wskaźnik z art. 243 ulega znacznemu pogorszeniu i obniża się do poziomu -0,73 w 2023 r, -0,11 w 2024 r. i w 2025 r. -0,62. Okoliczności te winny zostać uwzględnione przy konstruowaniu wieloletniej prognozy finansowej, w oparciu o ustawowy wymóg realistyczności, sformułowany w art. 226 ust. 1 ww. ustawy.

7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Skład sygnalizuje jednak wątpliwości dot. sposobu finansowania przedsięwzięcia ujętego w załączniku C.1.3 pn. „Udziały BPIK - budowa kanalizacji”, z limitem wydatków na 2021 r. - w kwocie 500.000,00 zł, gdyż nie wykazano tego wydatku w wierszu 6.1 i w sekcji 10 prognozy.
8. W prognozie zawarto upoważnienia dla Burmistrza sformułowane na podstawie art. 228 ustawy o finansach publicznych.
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje dot. danych, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy. W ocenie Składu sporządzone objaśnienia nie są jednak wystarczające, gdyż nie odnoszą się do niektórych istotnych danych, o których wspomniano wyżej oraz nie wyjaśniają przyjętych założeń dot. planowanego wzrostu dochodów i wydatków (w zależności od roku objętego prognozą), co odbiega w szczególności od wskaźników makroekonomicznych ogłoszonych przez Ministerstwo Finansów w dokumencie pn. „Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw” dla cen towarów i usług konsumpcyjnych.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania długiem jednostki samorządu terytorialnego. Stosownie bowiem do przepisu art. 230 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych - opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej - regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował - jak w sentencji.

Na podstawie art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk