

## **Uzasadnienie do uchwały Rady Miejskiej w Bieruniu w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru położonego w rejonie ul. Turyńskiej w Bieruniu – część B**

Do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru położonego w rejonie ul. Turyńskiej w Bieruniu przystąpiono na podstawie Uchwały Nr XII/5/2018 Rady Miejskiej w Bieruniu z dnia 27 września 2018 r. Procedura sporządzania i uchwalania planu została podzielona na dwie części. Wynikało to z braku zgody odpowiedniego Ministra na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych stanowiących własność Skarbu Państwa na cele nieleśne. Organ sporządzający plan uznał, że z uwagi na długi czas oczekiwania na ww. zgodę, będzie dalej procedował dla części obszaru objętego uchwałą intencyjną – części A, dla której to plan został przyjęty uchwałą Nr II/3/2020 z dnia 27 lutego 2020 r. Po uzyskaniu stosownej zgody kontynuowane jest sporządzanie planu dla pozostałej części – części B.

Ustalenia planu realizują wymogi wynikające z art. 1 ust. 2-4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r., poz. 293 z późn. zm.), uwzględniając:

- Wymagania ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury – poprzez ustalenie przeznaczeń terenów oraz zasad ochrony i kształtowania ładu przestrzennego, a także parametrów i wskaźników kształtowania zabudowy oraz zagospodarowania terenu. Projekt miejscowego planu przeznacza przedmiotowy obszar pod drogi publiczne oraz tereny komunikacji kolejowej. W przypadku terenów kolejowych stanowi to usankcjonowanie stanu istniejącego, w przypadku terenów dróg publicznych KDG – ma to na celu poprawę ich parametrów technicznych, a w przypadku terenów dróg publicznych KDL – jest to fragment nowo wydzielonej drogi. Ustalenia planu nie naruszają ustaleń zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Bierunia, przyjętej uchwałą Nr XII/4/2018 Rady Miejskiej w Bieruniu z dnia 27 września 2018 r.
- Walory architektoniczne i krajobrazowe – na obszarze objętym planem nie występują obiekty i obszary o szczególnych walorach architektonicznych i krajobrazach, w tym objęte ochroną prawną, w szczególności w zakresie ochrony przyrody oraz ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków. Nie zostały wyznaczone krajobrazy priorytetowe określone w audycie krajobrazowym oraz w planach zagospodarowania przestrzennego województwa.
- Wymagania ochrony środowiska, w tym gospodarowania wodami i ochrony gruntów rolnych i leśnych – plan wprowadza ustalenia dotyczące zasad ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu, a także zaopatrzenia w wodę, oraz odprowadzania wód opadowych i roztopowych, mające na względzie środowisko naturalne, w tym zasoby wodne. W zakresie ochrony przed powodzią ustala obszary zagrożone powodzią i tereny zalewowe, wg SUiKZP. Nie występują obszary szczególnego zagrożenia powodzią oraz tereny zagrożone osuwaniem się mas ziemnych, w rozumieniu przepisów odrębnych.

Przedmiotowy plan znajduje się w zasięgu udokumentowanych złóż węgla kamiennego: „Ziemowit” i „Piast” oraz obszarów i terenów górniczych „Bieruń II” i „Lędziny I”.

W zasięgu opracowania nie występują żadne formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy o ochronie przyrody.

Analizowane tereny stanowią grunty leśne, na które uzyskana została zgoda na zmianę ich przeznaczenia na cele nieleśne. Grunty rolne nie występują.

Plan dopuszcza realizację innych niż elektrownie wiatrowe urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii o mocy nieprzekraczającej – 100 kW.

- Wymagania ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej – na przedmiotowym obszarze nie występują obiekty i obszary zabytkowe ani dobra kultury współczesnej.
- Wymagania ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia, a także potrzeby osób ze szczególnymi potrzebami, o których mowa w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi

potrzebami – mając na uwadze zdrowie i bezpieczeństwo ludzi, plan miejscowy wprowadza ustalenia z zakresu ochrony środowiska, tj. obowiązek utrzymania standardów emisyjnych przez nowe obiekty budowlane zgodnie z aktami wykonawczymi do ustawy Prawo ochrony środowiska. W zakresie ochrony przed powodzią ustala obszary zagrożone powodzią i tereny zalewowe (wg SUiKZP). Nie występują natomiast obszary szczególnego zagrożenia powodzią oraz tereny zagrożone osuwaniem się mas ziemnych w rozumieniu przepisów odrębnych.

W odniesieniu do napowietrznych sieci elektroenergetycznych wysokiego napięcia wyznacza pasy technologiczne, w zasięgu których ustala nakaz ich uwzględnienia w wypadku zagospodarowywania działek, lokalizowania nowej zabudowy oraz prowadzenia robót budowlanych przy zabudowie istniejącej.

W zakresie wymagań wynikających z potrzeb osób ze szczególnymi potrzebami, plan nakazuje zapewnienie miejsc postojowych dla pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową na terenie dróg publicznych w ilości zgodnej z ustawą z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, a na terenach pozostałych, dla których przewidziane są miejsca do parkowania, w ilości analogicznej jak w ww. przepisach. Dodatkowo nie wprowadza żadnych ograniczeń uniemożliwiających realizację rozwiązań architektonicznych dla potrzeb ww. osób.

- Walory ekonomiczne przestrzeni – przyjęte rozwiązania pozwalają na realizację drogi lokalnej, poprawę parametrów technicznych drogi głównej – ul. Lędzińskiej, a w przypadku terenów kolejowych jest to wyłącznie utrwalenie stanu istniejącego.
- Prawo własności – przedmiotowe grunty stanowią własność Skarbu Państwa. Przeznacza się jej pod realizację lub poszerzenie dróg publicznych oraz tereny kolejowe, w sposób nie stojący w sprzeczności z obowiązującym Studium.
- Potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa – nie dotyczy, w obrębie obszaru planu nie znajdują się tereny i obiekty spełniające potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa.
- Potrzeby interesu publicznego – plan uwzględnia potrzeby interesu publicznego poprzez umożliwienie realizacji drogi publicznej klasy lokalnej oraz poprawę parametrów technicznych drogi publicznej klasy głównej.
- Potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej, w szczególności sieci szerokopasmowych – plan wprowadza ustalenia dotyczące zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej, dopuszcza lokalizowanie sieci i urządzenia infrastruktury technicznej, co zostało zapisane w ustaleniach szczegółowych dla poszczególnych terenów. Nie ogranicza rozwoju sieci szerokopasmowych.
- Zapewnienie udziału społeczeństwa w pracach nad miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, w tym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej – organ sporządzający niniejszy plan zapewnił udział społeczeństwu w opracowywaniu jego projektu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, poprzez ogłoszenie o przystąpieniu do sporządzenia planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko (również za pośrednictwem strony Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Bieruniu), umożliwienie składania wniosków w ramach procedury planistycznej, jak również ogłoszenie o wyłożeniu ww. dokumentów do publicznego wglądu (również poprzez udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu) organizacji dyskusji publicznej oraz możliwości składania uwag. Dyskusja publiczna nad przyjętymi w projekcie planu miejscowego rozwiązaniami odbędzie się za pomocą środków porozumiewania się na odległość - platformy Microsoft Teams. Uwagi mogą być składane między innymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności poczty elektronicznej na adres: [urząd@um.bierun.pl](mailto:urząd@um.bierun.pl)

- Zachowanie jawności i przejrzystości procedur planistycznych:

Uchwałę Nr XII/5/2018 w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru położonego w rejonie ul. Turyńskiej w Bieruniu, Rada Miejska w Bieruniu podjęła dnia 27 września 2018 r.

Następnie, zgodnie z art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, Burmistrz Miasta Bierunia kolejno:

- Ogłosił w miejscowej prasie oraz przez obwieszczenie o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzenia ww. planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, określając formę, miejsce i termin

składania wniosków do planu.

- Zawiadomił na piśmie o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzenia ww. planu miejscowego oraz prognozy oddziaływania na środowisko instytucje i organy właściwe do uzgadniania i opiniowania planu.
- Wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko.
- Rozpatrzył złożone wnioski.
- Sporządził projekt planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.
- Sporządził prognozę skutków finansowych uchwalenia planu miejscowego.
- Przedłożył projekt planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko komisji urbanistyczno-architektonicznej celem zaopiniowania.
- Uzyskał opinie od GKUA i wprowadził zmiany w projekcie planu miejscowego w niezbędnym zakresie.
- Skierował projekt planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko i uzasadnieniem do dalszego opiniowania i uzgadniania.
- Wprowadził niezbędne zmiany w toku opiniowania i uzgadniania, w szczególności wprowadził zmiany w oparciu o stanowisko Nadleśnictwa Katowice w przeznaczeniach gruntów w odniesieniu do działki będącej własnością Skarbu Państwa w zarządzie Nadleśnictwa Katowice, ustalając przeznaczenie rolnicze zamiast przeznaczenia – usługi sportu i rekreacji, zgodnie ze stanem faktycznym. Mimo uwzględnienia stanowiska nadleśnictwa i złożenia pisma wyjaśniającego w tej sprawie, wystosowało ono bezzasadną ponowną negatywną opinię.
- Wyłączył z opracowania grunty leśne Skarbu Państwa, dla których trwało uzyskiwanie zgody na zmianę przeznaczenia na cele nieleśne – część B.
- Ogłosił o wyłożeniu projektu planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko (część A) do publicznego wglądu na 7 dni przed rozpoczęciem wyłożenia i wyłożył go w dniach od 9 grudnia 2019 r. do 13 stycznia 2020 r. oraz zorganizował dyskusję publiczną w dniu 16 grudnia 2019 r. Jednocześnie zawiadomił o możliwości składania uwag do projektu planu oraz prognozy oddziaływania na środowisko w nieprzekraczalnym terminie do dnia 27 stycznia 2020 r.
- Do projektu planu i prognozy oddziaływania na środowisko nie wpłynęły uwagi.
- Przedłożył Radzie Miejskiej w Bieruniu projekt planu wraz z załącznikami – część A celem jego uchwalenia, po czym został on przyjęty uchwałą Nr II/3/2020 z dnia 27 lutego 2020 r.
- Uzyskał zgodę na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych Skarbu Państwa na cele nieleśne.
- Ogłosił o wyłożeniu projektu planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko – część B do publicznego wglądu na 7 dni przed rozpoczęciem wyłożenia i wyłożył go w dniach od 23 listopada 2020 r. – do 15 stycznia 2021 r. oraz zorganizował dyskusję publiczną w dniu 11 stycznia 2021 r. Jednocześnie zawiadomił o możliwości składania uwag do projektu planu oraz prognozy oddziaływania na środowisko w nieprzekraczalnym terminie do dnia 29 stycznia 2021 r.

Prace nad sporządzeniem projektu planu miejscowego – części B nie zostały jeszcze zakończone.

- Potrzebę zapewnienia odpowiedniej ilości i jakości wody, do celów zaopatrzenia ludności – plan miejscowy ustala zaopatrzenie w wodę z sieci wodociągowej, dopuszczając również stosowanie indywidualnych ujęć wody. W ramach odprowadzania wód opadowych i roztopowych ustala podłączenie działek i budynków do sieci kanalizacji deszczowej wybudowanej do ich obsługi lub retencjonowanie wód opadowych i roztopowych na działce, do której inwestor posiada prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, z możliwością ich wtórnego wykorzystania lub też zagospodarowanie wód opadowych i roztopowych na działce, do której inwestor posiada prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, poprzez odprowadzanie ich w stanie niezanieczyszczonym do gruntu.
- Odnosząc się do wyważenia interesu publicznego i interesu prywatnego zmierzających do ochrony istniejącego stanu zagospodarowania terenu, jak i zmian w zakresie jego zagospodarowania, a także analiz ekonomicznych, środowiskowych i społecznych, to zaprojektowane rozwiązania realizują wyłącznie cele publiczne. Analizy ekonomiczne (prognoza skutków finansowych), środowiskowe (prognoza oddziaływania na środowisko),

społeczne (w zakresie nowych rozwiązań komunikacyjnych), wskazują na słuszność przyjętych w miejscowym planie rozwiązań.

Z uwagi na zakres dopuszczonych przeznaczeń terenów następujące zagadnienia: położenie w obszarze o wykształconej strukturze funkcjonalno-przestrzennej, uzupełnienie lub poszerzenie istniejącej zabudowy, minimalizowanie transportochłonności układu przestrzennego oraz umożliwienie użytkownikom terenu korzystanie z publicznego transportu zbiorowego, nie mają zastosowania do przyjętych w planie rozwiązań.

W zakresie ułatwienia przemieszczania się pieszych i rowerzystów plan miejscowy nie wprowadza szczegółowych ustaleń w tym zakresie, jednocześnie nie wyklucza możliwości wprowadzania takich rozwiązań, w tym w liniach rozgraniczających dróg.

Stwierdza się zgodność ustaleń planu z wynikami analizy w sprawie oceny aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Bierunia oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego miasta Bierunia, przyjętej uchwałą Nr XII/3/2018 Rady Miejskiej w Bieruniu z dnia 27 września 2018 r. Analizowany obszar częściowo pokrywa się z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego terenów położonych w rejonie ulicy Turyńskiej w Bieruniu, przyjętym Uchwałą Nr VI/1/2003 Rady Miejskiej w Bieruniu z dnia 26 czerwca 2003 r. W ww. analizie stwierdza się ogólnie, że mpzp uchwalone według ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym z 1994 r., można uznać częściowo za nieaktualne ze względu na:

- obowiązującą nową ustawę o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
- nowe i zaktualizowane inne akty prawne mające wpływ na zagospodarowanie przestrzenne,
- brak uwzględnienia obszarów szczególnego zagrożenia powodzią,
- potrzebę opracowania prognozy oddziaływania na środowisko mpzp,
- potrzebę opracowania prognozy skutków finansowych uchwalenia planów miejscowych,
- uwzględnienia wniosków o zmianę przeznaczenia i zagospodarowania zgodnie z wynikami analizy,
- uwzględnienie uchwalonej aktualizacji studium.

W zakresie aktualności i zgodności miejscowych planów w kontekście obowiązującej na dzień sporządzania analizy aktualizacji Studium oraz zmian uwarunkowań lokalnych wykazano, że ze względu na liczne zmiany jakie zaszły w ostatnich latach w zakresie zagospodarowania terenu oraz wewnętrznych uwarunkowań, plany cechują się pewną nieaktualnością i powinny zostać sukcesywnie zaktualizowane. Uwzględniając powyższe stwierdza się, że Burmistrz Miasta Bierunia przystępując do zmiany planu, nie naruszył ustaleń uchwały Nr XII/3/2018 z dnia 27 września 2018 r.

Wpływ uchwalenia planu miejscowego na finanse publiczne, w tym budżet miasta – nie przewiduje dochodów związanych z realizacją ustaleń planu. Budowa drogi lokalnej będzie generować koszty, natomiast droga klasy głównej (ul. Lędzińska) jest już zrealizowana.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy oraz o zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały.

Mając na uwadze powyższe, przyjęcie przez Radę Miejską w Bieruniu niniejszej uchwały jest uzasadnione.