

Uzasadnienie do uchwały Rady Miejskiej w Bieruniu w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru położonego w rejonie ulicy Ofiar Oświęcimskich w Bieruniu

Do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru położonego w rejonie ulicy Ofiar Oświęcimskich w Bieruniu przystąpiono na podstawie Uchwały Nr XI/4/2019 Rady Miejskiej w Bieruniu z dnia 29 sierpnia 2019 r. Celem planu miejscowego jest stworzenie kontekstu prawnego do realizacji zadania polegającego na rozbudowie infrastruktury kolejowej z udziałem funkcji usługowej służącej w szczególności obsłudze podróżnych. Ustalenia planu realizują wymogi wynikające z art. 1 ust. 2-4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r., poz. 293), uwzględniając:

- Wymagania ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury – poprzez ustalenie przeznaczeń terenów oraz zasad ochrony i kształtowania ładu przestrzennego, a także parametrów i wskaźników kształtowania zabudowy oraz zagospodarowania terenu w sposób harmonizujący ze stanem faktycznym zarówno samego obszaru planu, jak i jego sąsiedztwa, zgodnie uwarunkowaniami przyrodniczymi, funkcjonalnymi i zapisami studium. Projekt miejscowego planu w kontekście terenów z możliwością realizacji zabudowy, przeznacza przedmiotowy obszar przede wszystkim pod funkcję: KK-U – komunikacji kolejowej, transportu zbiorowego lub zabudowy usługowej. Koncepcja przede wszystkim sankcjonuje stan istniejący, umożliwiając tym samym rozwój tego obszaru zgodnie z polityką przestrzenną Studium. Plan wyznacza także granice terenów komunikacji (w tym również KK: teren komunikacji kolejowej).

Zachodnia część analizowanego obszaru znajduje się w granicach obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego pomiędzy ul. Wawelską, linią kolejową, rzeką Wisłą i ul. Warszawską, przyjętego Uchwałą Nr II/5/2009 Rady Miejskiej w Bieruniu z dnia 26 lutego 2009 r. Na pozostałej (wschodniej) części nie obowiązuje żaden plan miejscowy. Przedmiotowy projekt planu miejscowego wprowadza względem ww. opracowania zmiany w zakresie przestrzennego zasięgu terenów i ich przeznaczeń, w tym dopuszcza możliwość realizacji funkcji usługowej oraz wprowadza bardziej precyzyjne ustalenia co do parametrów i wskaźników kształtowania zabudowy oraz zagospodarowania terenu.

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego nie narusza ustaleń zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Bierunia, przyjętej uchwałą Nr VI/6/2020 Rady Miejskiej w Bieruniu z dnia 28 maja 2018 r.

- Walory architektoniczne i krajobrazowe – na obszarze opracowania zaobserwować można krajobraz typowy dla terenów komunikacyjnych o wykształconej strukturze funkcjonalno-przestrzennej. Obecnie występują tu tereny kolejowe, kolejowo-usługowe oraz komunikacyjne w postaci dróg publicznych i wewnętrznych. W ramach ustaleń szczegółowych plan określa dla nich parametry i wskaźniki kształtowania zabudowy, mając na względzie walory architektoniczne i krajobrazowe. Na przedmiotowym obszarze znajduje się obiekt ujęty w gminnej ewidencji zabytków – budynek dworca PKP. Nie występują tu obiekt wpisane do rejestru zabytków. Niemalże cały teren objęty przedmiotowym opracowaniem, za wyjątkiem niewielkiego fragmentu w południowej części obszaru, został objęty strefą „B5” – pośredniej ochrony konserwatorskiej.

Na obszarze opracowania nie zostały wyznaczone krajobrazy priorytetowe określone w audycie krajobrazowym oraz w Planie zagospodarowania przestrzennego województwa, w związku z czym plan nie wprowadza ustaleń w tym zakresie.

- Wymagania ochrony środowiska, w tym gospodarowania wodami i ochrony gruntów rolnych i leśnych – plan wprowadza ustalenia dotyczące zasad ochrony środowiska i przyrody, a także w zakresie zaopatrzenia w wodę, odprowadzania ścieków bytowych, komunalnych i przemysłowych oraz odprowadzania wód opadowych i roztopowych, mające na względzie środowisko naturalne, w tym zasoby wodne.

W zasięgu opracowania oraz w jego najbliższym sąsiedztwie nie występują żadne formy ochrony przyrody

w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody.

Cały obszar planu znajduje się w zasięgu obszaru i terenu górniczego „Bieruń II”, a także udokumentowanych złóż węgla kamiennego „Piast”.

Na obszarze planu nie występują obszary szczególnego zagrożenia powodzią zgodnie z ustawą z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 310 z późn. zm.). Na przedmiotowym obszarze nie występują leśne użytki gruntowe. Istniejące grunty rolne charakteryzują się niskimi klasami oraz położone są w granicach administracyjnych miasta, wobec czego zgodna na zmianę przeznaczenia na cele nierolne nie jest wymagana.

Plan ustala minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej (pbc) na terenach komunikacji kolejowej i przewidzianych pod zabudowę usługową w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej na poziomie 2%-5%. Niewielka wartość ww. wskaźnika wynika ze specyfiki zagospodarowania terenów których dotyczy. Niemniej jednak, pozostawienie wolnych od zabudowy przestrzeni w ramach powierzchni biologicznie czynnej na terenach przewidzianych pod zainwestowanie wpłynie korzystnie na zasoby przyrodnicze oraz różnorodność biologiczną tego obszaru i jest elementem nieodzownym do funkcjonowania środowiska jako układu ekologicznego.

- Wymagania ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej – plan wyznacza do ochrony prawem miejscowym strefę „B5” – pośredniej ochrony konserwatorskiej. Ochrona konserwatorska tego obszaru została zapewniona poprzez ustalenia szczegółowe dla poszczególnych terenów. Ponadto plan ustala: zachowanie kamiennej nawierzchni brukowej, realizację nowych nawierzchni utwardzonych zagospodarowania terenu w formie naturalnego kamienia, z pominięciem nawierzchni fakturowych – integracyjnych, zachowanie układu alejowego ze szpalerami drzew (kasztanowca pospolitego) oraz uzupełnienie go nasadzeniami. W granicach obszaru opracowania występuje jeden indywidualny zabytek wpisany do gminnej ewidencji zabytków - dworzec PKP, dla którego plan wprowadza ustalenia mające na celu jego ochronę. Realizacja planu nie wpłynie w sposób negatywny na inne obiekty zabytkowe znajdujące poza obszarem planu.
- Wymagania ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia, a także potrzeby osób niepełnosprawnych – mając na uwadze zdrowie i bezpieczeństwo ludzi, plan miejscowy wprowadza szereg ustaleń z zakresu ochrony środowiska i przyrody, m.in.: 1) obowiązek utrzymania standardów emisyjnych przez nowe obiekty budowlane, zgodnie z aktami wykonawczymi do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, 2) zakaz lokalizowania przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, zgodnych z aktami wykonawczymi do ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, za wyjątkiem: inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej i dróg niebędących celem publicznym oraz inwestycji celu publicznego, 3) dopuszcza się realizację innych niż elektrownie wiatrowe urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii o mocy nieprzekraczalnej – 100 kW. Dla funkcji usługowej w ramach przeznaczenia KK-U zakazuje lokalizowania usług uciążliwych, związanych z gospodarowaniem odpadami, związanych z obróbką: kamienia, metali lub drewna z wykluczeniem produkcji wyrobów jubilerskich, handlu hurtowego, handlu opalem, warsztatów i myjni samochodowych, stacji paliw, związanych ze stałym lub czasowym pobytem dzieci lub młodzieży, zamieszkania zbiorowego oraz pomocy społecznej z zakwaterowaniem.

W granicach opracowania nie występują tereny szczególnego zagrożenia powodzią, o których mowa w ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne oraz tereny zagrożone osuwaniem się mas ziemnych, w myśl ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska. Informacje te zostały ujęte w części tekstowej planu.

W zakresie wymagań wynikających z potrzeb osób ze szczególnymi potrzebami plan nakazuje zapewnienie miejsc postojowych dla pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową na terenie dróg publicznych, w strefach zamieszkania oraz w strefach ruchu w ilości zgodnej z ustawą z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, a na terenach pozostałych, dla których przewidziane są miejsca do parkowania, w ilości jak w ww. przepisach. Wprowadza ustalenia pozwalające spełnić wymogi związane z dostępem do budynków ww. osób tj. lokalizowanie pochylni przed liniami zabudowy. Dodatkowo nie wprowadza żadnych ograniczeń uniemożliwiających realizację rozwiązań architektonicznych dla potrzeb ww. osób.

- Walory ekonomiczne przestrzeni – przedmiotowy obszar znajduje się w przestrzeni o ukształtowanej strukturze funkcjonalno-przestrzennej. Proponowane rozwiązania przede wszystkim sankcjonują stan istniejący oraz stwarzają kontekst prawny do realizacji zadania polegającego na rozbudowie infrastruktury kolejowej z udziałem funkcji usługowej służącej w szczególności obsłudze podróżnych. Nie przewiduje się konieczności budowy nowych odcinków układu drogowego.
- Prawo własności – ustalenia planu umożliwiają zabudowę i zagospodarowanie obszaru planu, wyznaczając jednocześnie granice korzystania z nieruchomości, poprzez między innymi postanowienia co do przeznaczeń terenów, czy zasad ochrony i kształtowania ładu przestrzennego oraz parametrów i wskaźników kształtowania zabudowy oraz zagospodarowania terenu, w sposób nie stojący w sprzeczności z obowiązującym Studium.
- Potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa – została zachowana linia kolejowa o znaczeniu państwowym nr 138 relacji Oświęcim - Katowice.
- Potrzeby interesu publicznego – plan miejscowy uwzględnia potrzeby interesu publicznego m.in. poprzez utrwalenie i rozwój układu komunikacyjnego, w tym zarówno drogowego, jak i kolejowego wraz z funkcją związaną z obsługą podróżnych. Wyznacza na przestrzeń publiczną teren drogi publicznej KDD. Ustalenia planu umożliwiają lokalizowanie usług o charakterze publicznym na terenach przewidzianych pod funkcję usługową.
- Potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej, w szczególności sieci szerokopasmowych – plan miejscowy dopuszcza lokalizowanie sieci i urządzeń infrastruktury technicznej, co zostało zapisane w ustaleniach szczegółowych dla poszczególnych terenów. Nie ogranicza rozwoju sieci szerokopasmowych.
- Zapewnienie udziału społeczeństwa w pracach nad miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, w tym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej – organ sporządzający niniejszy plan do obecnego etapu procedury planistycznej zapewnił udział społeczeństwu w opracowywaniu jego projektu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, poprzez ogłoszenie o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko (również za pośrednictwem strony Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Bieruniu), umożliwienie składania wniosków w ramach procedury planistycznej, a następnie poprzez ogłoszenie o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko (również za pośrednictwem strony BIP UM w Bieruniu) i umożliwienie składania uwag w ramach procedury planistycznej.

• Zachowanie jawności i przejrzystości procedur planistycznych:

Uchwałę Nr XI/4/2019 w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru położonego w rejonie ulicy Ofiar Oświęcimskich w Bieruniu, Rada Miejska w Bieruniu podjęła dnia 29 sierpnia 2019 r.

Następnie, zgodnie z art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, Burmistrz Bierunia kolejno:

- Ogłosił w miejscowej prasie oraz przez obwieszczenie o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzenia ww. planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, określając formę, miejsce i termin składania wniosków.
- Zawiadomił na piśmie o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzenia ww. planu miejscowego oraz prognozy oddziaływania na środowisko instytucje i organy właściwe do uzgadniania i opiniowania.
- Wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko.
- Rozpatrzył złożone wnioski.
- Sporządził projekt planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.
- Sporządził prognozę skutków finansowych uchwalenia planu miejscowego.
- Przedłożył projekt planu Gminnej Komisji Urbanistyczno – Architektonicznej (GKUA) uzyskując pozytywną opinię.
- Skierował projekt planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko i uzasadnieniem do dalszego opiniowania i uzgadniania.

- W toku opiniowania i uzgadniania wprowadził do projektu planu zmiany, w szczególności:
 - w wyniku postanowienia Śląskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków skorygował ustalenia dotyczące sposobu ochrony układu alejowego/szpaleru drzew, nadmienić należy że wykazana w projekcie planu strefa „B5” – pośredniej ochrony została wrysowana w oparciu o część tekstową studium, ponieważ w części rysunkowej nie została ona przedstawiona;
 - w wyniku postanowienia Powiatowego Zarządu Dróg w Bieruniu skorygował klasę drogi publicznej, z dojazdowej na zbiorczą, przy czym z uwagi na istniejące zagospodarowanie nie ma możliwości uzyskania szerokości w liniach rozgraniczających równej 20 m.
- Ogłosił o wyłożeniu od 8.06.2020 r. do 8.07.2020 r. projektu planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu na co najmniej 7 dni przed dniem wyłożenia oraz o dyskusji publicznej nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami, podając jej termin, godzinę i miejsce, jak również wyznaczył termin do 22.07.2020 r., w którym osoby fizyczne i prawne oraz jednostki organizacyjne nie posiadające osobowości prawnej mogą wnieść uwagi dotyczące projektu planu i prognozy oddziaływania na środowisko.

Prace związane ze sporządzeniem niniejszego planu miejscowego oraz skompletowaniem dokumentacji planistycznej nie zostały jeszcze zakończone.

- Potrzebę zapewnienia odpowiedniej ilości i jakości wody, do celów zaopatrzenia ludności – plan miejscowy ustala zaopatrzenie w wodę z sieci wodociągowej z dopuszczeniem lokalizowania indywidualnych ujęć wody. W zakresie odprowadzania ścieków bytowych, komunalnych i przemysłowych ustala odprowadzanie ścieków do kanalizacji sanitarnej, zakazuje odprowadzania nieoczyszczonych ścieków powstałych na obszarze planu do rowów melioracyjnych oraz wprost do gruntu, dopuszcza lokalizowanie: przydomowych oczyszczalni ścieków i zbiorników bezodpływowych. W ramach odprowadzania wód opadowych i roztopowych ustala podłączenie działek i budynków do sieci kanalizacji deszczowej wybudowanej do ich obsługi, retencjonowanie wód opadowych i roztopowych na działce, z możliwością ich wtórnego wykorzystania lub zagospodarowanie wód opadowych i roztopowych na działce, poprzez odprowadzanie ich w stanie niezanieczyszczonym do gruntu.

Ustalając przeznaczenia terenów organ wyważył interes publiczny i interesy prywatne zmierzające do ochrony istniejącego stanu zagospodarowania terenu, jak i zmian w zakresie jego zagospodarowania, a także analizy ekonomiczne, środowiskowe i społeczne. W przypadku niniejszego planu realizowany jest głównie interes publiczny poprzez umożliwienie rozbudowy infrastruktury kolejowej, transportu zbiorowego z udziałem funkcji usługowej służącej w szczególności obsłudze podróżnych. Analizowane opracowanie uwzględnia również potrzeby interesu publicznego poprzez utrwalenie drogowego układu komunikacyjnego.

Analizy ekonomiczne (prognoza skutków finansowych uchwalenia planu miejscowego), środowiskowe (opracowanie ekofizjograficzne, prognoza oddziaływania na środowisko) oraz społeczne (przede wszystkim zapotrzebowanie społeczne na dane funkcje), wskazują na słuszność przyjętych w miejscowym planie rozwiązań.

Tereny objęte planem znajdują się w obszarze o wykształconej strukturze funkcjonalno-przestrzennej, a powstająca na skutek jego realizacji zabudowa lokalizowana będzie w bezpośrednim sąsiedztwie terenów zurbanizowanych, co spełnia warunek minimalizowania transportochłonności układu przestrzennego oraz daje użytkownikom terenu możliwość korzystania z publicznego transportu zbiorowego. System autobusowej komunikacji miejskiej w Bieruniu obecnie obsługiwany jest przez Zarząd Transportu Metropolitalnego (ZTM). Najbliższe przystanki znajdują się poza granicami opracowania – w rejonie ul. Wawelskiej i ul. Warszawskiej. Co istotne, w skutek realizacji ustaleń planu powstanie centrum przesiadkowe w ramach projektu pn.: "Kompleksowa strategia niskoemisyjna przeciwdziałająca zmianom klimatu na terenie gminy Bieruń obejmująca budowę dwóch zintegrowanych centrów przesiadkowych w dzielnicy Bieruń Nowy i Bieruń Stary - etap I".

W zakresie ułatwienia przemieszczania się pieszych i rowerzystów – plan miejscowy nie wprowadza szczegółowych ustaleń w tym zakresie, jednocześnie nie wyklucza możliwości wprowadzania takich rozwiązań zarówno w liniach rozgraniczających dróg, jak i na innych terenach.

Stwierdza się zgodność ustaleń planu z wynikami analizy w sprawie oceny aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Bierunia oraz miejscowych planów zagospodarowania

przestrzennego miasta Bierunia, przyjętej uchwałą Nr XII/3/2018 Rady Miejskiej w Bieruniu z dnia 27 września 2018 r. Zachodnia część analizowanego obszaru znajduje się w granicach obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego pomiędzy ul. Wawelską, linią kolejową, rzeką Wisłą i ul. Warszawską, przyjętego Uchwałą Nr II/5/2009 Rady Miejskiej w Bieruniu z dnia 26 lutego 2009 r.

W ww. analizie stwierdza się ogólnie, że mpzp uchwalone według ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z 2003 r. można uznać za częściowo nieaktualne ze względu na:

- uwzględnienie wniosków o zmianę przeznaczenia i zagospodarowania;
- uwzględnienie uchwalonej aktualizacji Studium (na dzień sporządzenia analizy uchwałą Nr IV/1/2013 z dnia 25 kwietnia 2013 r.), która zmieniła przeznaczenie poszczególnych terenów w obrębie jednostek miejskich,
- uwzględnienie wydanych decyzji.

W zakresie aktualności i zgodności miejscowych planów w kontekście obowiązującej aktualizacji Studium (uchwałą Nr IV/1/2013 z dnia 25 kwietnia 2013 r.) oraz zmian uwarunkowań lokalnych wykazano, że ze względu na liczne zmiany jakie zaszły w ostatnich latach w zakresie zagospodarowania terenu oraz wewnętrznych uwarunkowań, plany cechują się pewną nieaktualnością i powinny zostać sukcesywnie zaktualizowane.

Ponadto, w zakresie zgodności Studium z dokumentami wyższego rzędu na poziomie krajowym i województwa, poinformowano, że modernizacja i rewitalizacja linii kolejowych nr 140/169/179/885/138 Orzesze – Jaśkowice – Tychy – Baraniec – KWK PIAST – Nowy Bieruń – Oświęcim, jest jedną z najistotniejszych inwestycji celu publicznego. Uwzględniając powyższe stwierdza się, że Burmistrz Miasta Bierunia przystępując do zmiany planu, nie naruszył ustaleń uchwały Nr XII/3/2018 z dnia 27 września 2018 r.

Wpływ na finanse publiczne, w tym budżet miasta. Realizacja ustaleń planu nie przyczyni się do wzrostu dochodów do budżetu miasta. Będzie wiązała się natomiast z kosztami związanymi z realizacją centrum przesiadkowego, w tym remontem dworca. Część środków finansowych na ten cel miasto pozyskało z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2014-2020.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy oraz o zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały.

Mając na uwadze powyższe, przyjęcie przez Radę Miejską niniejszej uchwały jest uzasadnione.