

URZĄD MIĘDZYPOLICJANY
w Białymostku

1 x B
1 x PRM

2004-05-27

L.dz. 32040/2004 BBH:B

podpis

Katowice, 2004-05-27

IP - 271/2004

PROTOKÓŁ

z kontroli doraźnej w zakresie sposobu realizacji przez Straż Miejską w Bieruniu obowiązku przekazywania Policji informacji o sprawcach wykroczeń, którzy podlegają wpisowi do ewidencji kierowców naruszających przepisy ruchu drogowego.

I. INFORMACJE WSTĘPNE

Zgodnie z poleceniem służbowym z dnia 1.04.2004 r. Śląskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji w Katowicach oraz na podstawie programu kontroli l.dz IP- 271/2004 i upoważnień nr 142/2004, 143/2004 i 145/2004 z dnia 27.04.2004 r., zespół inspekcyjny w składzie:

- podinsp. Michał ŚLÓSARCZYK - ekspert Wydziału ds. Ochrony Informacji Niejawnych i Inspekcji KWP w Katowicach (kierownik zespołu),
- nadkom. Małgorzata SPISAK - specjalista Wydziału Prewencji KWP w Katowicach
- mł. asp. Robert TARAPACZ - specjalista Wydziału Ruchu Drogowego KWP w Katowicach,

przeprowadził w dniach 26 i 27 maja 2004 r. kontrolę doraźną w zakresie sposobu realizacji przez Straż Miejską w Bieruniu obowiązku przekazywania Policji informacji o sprawcach wykroczeń, którzy podlegają wpisowi do ewidencji kierowców

Straż Miejska utworzona została na podstawie Uchwały V/3/91 Rady Miejskiej w Bieruniu z dnia 20. 08. 1991r. w sprawie utworzenia Straży Miejskiej .

W Straży zatrudnionych jest 15 funkcjonariuszy, w tym Komendant, Zastępca Komendanta i 13 strażników (1 strażnik zatrudniony jest na czas określony i oczekuje na przeszkolenie podstawowe). Wszystkie stanowiska są obsadzone. Nie ma wakatów.

Komendantem Straży Miejskiej jest od dnia 02.01.1992r. Marian WALA.

Siedziba Straży Miejskiej w Bieruniu mieści się w odrębnym budynku przy ul. Jagiełły 1 (NIP – 646- 10-15-103; REGON: 21414011).

Jej obszar działania obejmuje 40,31 km² , na którym zamieszkuje 20.000 osób.

Kontrolę wpisano do „Książki kontroli” przechowywanej w Urzędzie Miasta Bieruń.

II. USTALENIA KONTROLI

- 1. Wyposażenie strażników w imienne upoważnienia do kontroli ruchu drogowego oraz do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, zgodnie z przepisami prawa regulującymi tę problematykę.**

Wszyscy funkcjonariusze – oprócz strażnika Roberta MISIA, zatrudnionego na czas określony w Straży - wyposażeni są w imienne upoważnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, wydane przez Burmistrza Miasta Bieruń.

Wyposażenie strażników w cytowane upoważnienia jest zgodne z dyspozycją zawartą odpowiednio w art. 95 § 4 kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia i § 3 Rozporządzenia MSWiA z dnia 17.11.2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego.

Funkcjonariusze posiadają również imienne upoważnienia do wykonywania kontroli ruchu drogowego, wydane przez Komendanta Miejskiego Policji w Tychach, zgodnie z dyspozycją § 14 ust. 1 i 4 Rozporządzenia MSWiA z dnia 30.12.2002 r. w sprawie kontroli ruchu drogowego (z późniejszymi zmianami) – regulującego tę problematykę.

Nie wniesiono zastrzeżeń w tym zakresie.

Wykaz sprawdzonych upoważnień imiennych strażników zawiera Załącznik nr 1.

2. Sposób realizacji przez Straż Miejską obowiązku przekazywania Policji informacji o kierowcach pojazdów naruszających przepisy ruchu drogowego.

Zespół inspekcyjny kontrolując to zagadnienie sprawdził okazane przez Komendanta Straży Mariana WAŁĘ dokumenty w postaci 25 formularzy (błoczków) mandatów karnych, z których strażnicy korzystali w roku bieżącym, ewidencji nałożonych mandatów karnych oraz przekazanych Policji formularzy informacyjnych Prd 5/1 o kierowcach naruszających przepisy ruchu drogowego, 10 notatników służbowych - prowadzonych w bieżącym roku przez strażników i rejestru spraw o wykroczenia.

Na podstawie tych dokumentów ustalono, że Straż w okresie objętym kontrolą zaewidencjonowała w rejestrze spraw o wykroczenia (RSOW) 27 przypadków naruszenia przez kierowców przepisów ruchu drogowego. W żadnym z tych przypadków nie zostały zakończone czynności wyjaśniające i z tego względu nie skierowano jeszcze wniosków o ukaranie do Sądu. Nie zostały również w tych przypadkach przekazane Policji formularze informacyjne Prd 5/1 o kierowcach.

Nie wniesiono zastrzeżeń w tym zakresie.

Kontrolujący sprawdzając następnie sposób wypełniania odcinków nałożonych mandatów karnych, wykneśli niecdnotowanie kwalifikacji prawnej czynu w 3 przypadkach i Zastępcy Komendanta Straży Jackowi LITAWSKIEMU w 2 przypadkach.

Obowiązek wpisywania kwalifikacji prawnej przez strażników na odcinkach mandatu wynika z dyspozycji z § 4 ust. 1 , pkt 2, lit."b" Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22.02.2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego .

Strażnicy w sposób prawidłowy udokumentowali natomiast w notatnikach służbowych podjęcie czynności legitymowania kierowców pojazdów, z uwzględnieniem czasu i miejsca legitymowania, dokumentu tożsamości osoby oraz podstawy prawnej i faktycznej legitymowania.

Stosowali się więc w tych przypadkach do dyspozycji § 5 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16.06.1998 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych niektórych czynności - regulującego tę problematykę.

Kontrolujący sprawdzili następnie sposób realizacji przez Straż obowiązku przekazywania Policji formularzy informacyjnych Prd 5/1 o kierowcach ukaranych grzywną w drodze postępowania mandatowego.

Sprawdzono wszystkie – 137 przypadków.

Na podstawie wykonanych czynności stwierdzono, że Straż w 12 przypadkach nie przekazała Policji formularzy informacyjnych.

Odstępstwa w tym zakresie dotyczą niżej wymienionych strażników :

1.

2.

Przepis zaś § 4 ust. 5 cytowanego Rozporządzenia MSWiA z dnia 20.12.2002r. nakłada obowiązek niezwłocznego przekazywania formularzy informacyjnych organowi prowadzącemu ewidencję kierowców.

Skala stwierdzonych nieprawidłowości w sposobie przekazywania informacji o kierowcach jest więc znaczna.

Obciąża to Zastępcę Komendanta Straży Jacka LITAWSKIEGO nadzorującego tę problematykę.

Wykaz sprawdzonych przypadków nałożenia grzywny w drodze mandatu karnego, przekazania lub odstąpienia od przekazania Policji formularzy informacyjnych Prd 5/1 oraz zaewidencjonowanych w RSOW czynności wyjaśniających zawiera Załącznik nr 2.

III. PODSUMOWANIE WYNIKÓW KONTROLI

Kontrola wykazała, że Straż Miejska w Bieruniu podejmuje – zgodnie z przysługującymi tej formacji uprawnieniami – działanie represyjne wobec kierowców naruszających przepisy ruchu drogowego.

Stwierdzone natomiast w 12 przypadkach odstępstwa od realizacji obowiązku przekazywania Policji informacji o kierowcach pojazdów, wymagają pilnej eliminacji.

Wyniki kontroli poszczególnych zagadnień przedstawiają się następująco :

1. Wszyscy funkcjonariusze Straży zatrudnieni na czas nieokreślony posiadają imienne upoważnienia zarówno do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, jak i do wykonywania kontroli ruchu drogowego. Nie wniesiono zastrzeżeń w tym zakresie.

Wytknięto natomiast uchybienia natury formalnej we wszystkich upoważnieniach do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, polegające na braku oznaczenia numeru znaku identyfikacyjnego

MSWiA z dnia 30.12.2002 r. w sprawie kontroli ruchu drogowego (z późniejszymi zmianami) oraz § 2 ust. 2 Rozporządzenia MSWiA z dnia 17.11.2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego.

Wytknięto jedynie strażnikowi nieodnotowanie w 3 przypadkach na odcinku „C” nałożonego mandatu karnego kwalifikacji prawnej czynu oraz Zastępcy Komendanta Straży Jackowi LITAWSKIEMU w 2 przypadkach.

Wymienieni funkcjonariusze nie stosowali się w tych przypadkach do dyspozycji § 4 ust. 1, pkt. 2, lit. „b” Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22.02.2002r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego – regulującego tę problematykę.

Strażnicy w sposób prawidłowy dokumentują w notatnikach służbowych podjęcie czynności legitymowania osób (kierowców pojazdów). Nie wniesiono zastrzeżeń w tym zakresie.

Uwagi krytyczne wniesiono natomiast z powodu odstępstwa przez strażników

od obowiązku sporządzenia i przekazania Policji łącznie w 12 przypadkach formularzy informacyjnych Prd 5/1 – określonego w § 4 ust. 6 Rozporządzenia MSWiA z dnia 20.12.2002 r. w sprawie postępowania z kierowcami naruszającymi przepisy ruchu drogowego.

Wytknięto także nieuzasadnioną zwłokę w przekazaniu Policji 99 formularzy (zwłoka wynosiła od 4 do 29 dni od daty nałożenia grzywny w drodze mandatu karnego).

Przepis zaś § 4 ust. 5 cytowanego Rozporządzenia MSWiA z dnia 20.12.2002r. nakłada obowiązek niezwłocznego przekazywania takich formularzy organowi prowadzącemu ewidencję.

Stwierdzone nieprawidłowości w zakresie przekazywania informacji o kierowcach obciążają Zastępcę Komendanta Straży Jacka LITAWSKIEGO nadzorującego to zagadnienie.

2. Wyegzekwuje od Komendanta Straży Miejskiej Mariana WALI :

- a) niezwłoczne sporządzenie i przekazanie Policji 12 formularzy informacyjnych Prd 5/1, o których mowa w pkt. II niniejszego protokołu, zgodnie z dyspozycją § 4 ust. 6 cytowanego Rozporządzenia MSWiA z dnia 20.12.2002r. w sprawie postępowania z kierowcami naruszającymi przepisy ruchu drogowego,
 - b) przekazywanie Policji w sposób niezwłoczny (w każdym przypadku) po nałożeniu grzywny w drodze mandatu karnego informacji o kierowcy naruszającym przepisy ruchu drogowego i stosowanie się do dyspozycji § 4 ust. 5 cytowanego Rozporządzenia MSWiA z dnia 20.12.2002r. - regulującego tę problematykę,
 - c) prawidłowe wypełnianie przez Zastępcę Komendanta Straży Jacka LITAWSKIEGO i strażnika odcinków nałożonych mandatów karnych, z uwzględnieniem kwalifikacji prawnej popełnionego czynu – zgodnie z dyspozycją § 4 ust. 1, pkt. 2, lit. „b” Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22.02.2002r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego – regulującego tę problematykę.
3. Rozważy wyciągnięcie konsekwencji służbowych wobec Zastępcy Komendanta Straży Miejskiej Jacka LITAWSKIEGO, odpowiedzialnego za stwierdzone nieprawidłowości w przekazywaniu Policji informacji o kierowcach naruszających przepisy ruchu drogowego.


Burmistrz Miasta Bierunia inż. Ludwik Jagoda pouczony został o przysługującym mu przed podpisaniem protokołu z kontroli – prawie zgłoszenia na piśmie organowi zarządzającemu kontrolę w terminie 14 dni od dnia otrzymania protokołu umotywowanych zastrzeżeń w sprawie stanu faktycznego i prawnego ocen, uwag i wniosków zawartych w protokole kontroli, a także o prawie złożenia odmowy podpisania protokołu kontroli i złożenia w terminie 14 dni od jego otrzymania organowi zarządzającemu kontrolę pisemnego wyjaśnienia tej odmowy (§ 26 i 28 Zarządzenia Nr 7 MSWiA z dnia 29.03.2001r. w sprawie warunków i trybu przeprowadzania kontroli urzędu obsługującego MSWiA oraz organów i jednostek

Burmistrz protokół podpisał / ~~odmówił podpisania protokołu~~** w dniu 28.05.2004r.
nie wnosząc zastrzeżeń / ~~zgłaszając zastrzeżenia~~***.

PODPIS KONTROLOWANEGO:



PODPISY CZŁONKÓW
ZESPOŁU KONTROLNEGO:

podinsp. Michał Skasawyk 
podinsp. A. Piśch -
podinsp. A. Troszc

* informację w formie pisemnej kierować na ręce Śląskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji w Katowicach
za pośrednictwem Naczelnika Wydziału ds. OIN i Inspekcji KWP w Katowicach.

** niepotrzebne skreślić

*** podpisy kontrolowanego i zespołu kontrolnego winny być złożone na każdej stronie protokołu

Wyk. w 3 egz. MŚ/RT

Egz. nr 1 – Wydział ds. OIN i Inspekcji
KWP w Katowicach

Egz. nr 2 – Burmistrz Miasta Bieruń

Egz. nr 3 – Przewodniczący Rady Miejskiej w Bieruniu